

Besluttet struktur for nye Ørland kommune

Innhold

Administrativ beslutning og prosess	3
Besluttet overordnet struktur- organisasjonskart.....	5
Besluttet ny struktur innen de enkelte fagretningene	13
Rådmann.....	13
Assisterende rådmann.....	13
Organisasjon og utvikling.....	14
Økonomi og finans	15
Oppvekst og utdanning	16
Helse og familie	18
Næring, arbeid og kultur.....	23
Samfunnsutvikling og teknisk tjenester	26
Prosess videre organisering av nye Ørland.....	28
Ny struktur og innplassering av ansatte.....	28
Definisjon av roller	28
Rolle og rapportering.....	28
Lokalisering.....	28



Administrativ beslutning og prosess

Nye Ørland kommune orienterer med dette om besluttet administrativ struktur for de som er direkte underlagt dagens kommunalsjefer.

Prosjektleder har blitt delegert fullmakt til å organisere nye Ørland kommunes administrasjon, med unntak av opprettelse og nedleggelse av institusjoner. Fellesnemda beslutter organisering av institusjoner. I presentert struktur i det etterfølgende er fellesnemdas beslutninger vedrørende organisering av kulturforetak og vannforsyning fra 14.02.19 bakt inn.

Det gjøres oppmerksom på at fellesnemda ikke har tatt stilling til framtidig organisering av henholdsvis PPT og landbrukskontoret. I framstillingen under vises PPT slik administrasjonen foreslår og landbrukskontoret slik arbeidsutvalget innstiller til fellesnemda. Det tas forbehold om endringer i vedtak i fellesnemda.

I dette beslutningsnotatet har vi vektlagt beslutningsformidlingen. Først presenteres organisasjonskartene. Deretter kommer fagområde for fagområde der det kommenteres kort hvilke endringer som er foretatt fra forslaget i høringsnotatet og til besluttet struktur.

Prosessten fram til endelig administrativ struktur som besluttes administrativt.

Prosjektleder har i samarbeid med kommunalsjefer og tillitsvalgte laget en prosess for beslutning av struktur og organisering i nye Ørland.

Det ble utarbeidet et høringsnotat med forslag til framtidig struktur for de som er direkte underlagt kommunalsjefen. Dette høringsnotatet ble utarbeidet av kommunalsjefene i nye Ørland og kommunalsjefene for oppvekst i dialog med prosjektleder.

I arbeidet med dette høringsnotatet har kommunalsjefene tatt utgangspunkt i avtalen mellom kommunene av 21.04.16, utredning av overordnet lederstruktur og beslutning fra prosjektleder, organisasjonenes allerede framlagte innspill til organisering fra tidligere arbeidsfaser i fagretningene og kommunalsjefenes egne faglige vurderinger og synspunkt. Det er også foretatt diskusjoner om grenseopp ganger mellom fagområder kommunalsjefene imellom og med prosjektleder.

Høringsnotatet har nå vært på høring og vi har mottatt over 50 skriftlige høringsinnspill fra organisasjonen, avholdt en rekke møter og mottatt mange muntlige tilbakemeldinger.

På bakgrunn av høringsnotat og høringsinnspillene laget kommunalsjefene og prosjektleder et nytt utkast til besluttet struktur. I utkastet til besluttet struktur begrunnet kommunalsjefene og prosjektleder strukturelle valg og kommenterte nærmere de endringer som var foretatt fra høringsnotatet.

Det nye forslaget til besluttet struktur med begrunnelser, samt alle høringsinnspill ble oversendt til de hovedtillitsvalgte som deltok i drøftinger om endelig struktur. De tillitsvalgte var representert ved de 8 hovedtillitsvalgte som også møter i partssammensatt utvalg.

Beslutningsutkastet og begrunnelsene for valgt struktur ble drøftet i to drøftingsmøter mellom de tillitsvalgte og kommunalsjefene der man gikk gjennom forslagene område for område.

Kommunalsjefene og tillitsvalgte er enige om besluttet administrativ struktur og det er enighet om den administrativt besluttede organiseringen av nye Ørland slik den framgår av dette dokumentet.



Veien videre

Blant annet på grunn av en omfattende mengde innspill har det tatt noe lengre tid å lande administrativ struktur enn først antatt. Det betyr også at vi vil i tiden framover arbeide med å innplassering av ansatte direkte underlagt kommunalsjefene. Ambisjonen er fortsatt at alle skal vite hvor de skal arbeide i løpet av 1. halvår 2019.

I andre drøftingsmøte ble også prosedyren for innplassering av ansatte i nye Ørland drøftet. Denne er nå godkjent av tillitsvalgte.

Takk for god prosess.

Vi vil takke for stort engasjement og mange innspill. Når flere stemmer høres får vi bedre forutsetninger for å ta gode valg. Vi vil også takke for mange gode innspill til god praksis og anbefalinger for veien videre som vi tar med oss, selv om ikke alle innspill kan uttrykkes i firkanter på et organisasjonskart.

Vi er sikker på at vi nå får en bedre organisasjon etter denne høringsrunden, enn vi ville fått uten. Takk for det.

Vi er også glade for de tilbakemeldinger vi får på at selve prosessen fra høringsnotat til besluttet struktur har vært god, og at tillitsvalgte gir tilbakemelding om at man opplever seg involvert i denne runden. Det setter vi pris på.

Vi forstår at ikke alle har fått den organiseringen man aller helst kunne tenkt seg. Det er kanskje ikke mulig å finne en slik organisasjon og det er heller ikke sikkert at helheten blir bra dersom alle stemmer får det som man vil. Vi håper imidlertid alle vil finne seg til rette i nye strukturer som skal formes i tiden framover. Vi er helt sikker på at vi også i årene framover vil se organisatoriske endringer i Ørland kommune når vi tviler oss framover i ønsket om å stadig bli bedre.

Vi ser fram til å jobbe mer sammen med dere.

Med vennlig hilsen

Kommunalsjefer og prosjektleder
Nye Ørland

Dersom man ønsker å lese seg opp på bakgrunnsbildet for vurderinger kan man lese avtalen mellom kommunene av 21.04.16 her;

https://www.orland.kommune.no/f/p1/i00e73f27-1736-4862-8370-274f83f2047c/endelig_avtale_21042016.pdf

Prosjektleders utredning knyttet til strukturelle og organisatoriske valg finner du her

<https://www.orland.kommune.no/f/p1/i6280a773-29c2-4e0d-9d20-77640171b861/fellesn-2018-08-30-innkalling.pdf>

Høringsnotatet vedr. struktur nye Ørland finner du her; <C:\Users\1627arri\OneDrive - Fosen IKT\organisering nye Ørland - høringsnotat januar 2019.docx>

Høringsinnspill kan man få ved å ta kontakt med den enkelte kommunalsjef som vil gjøre en vurdering sammen med forfatter om det kan frigis. Beslutningsutkastet anses å være et internt arbeidsdokument.



Besluttet overordnet struktur- organisasjonskart

Politisk struktur

Den politiske strukturen for nye Ørland ble vedtatt som følger i fellesnemda



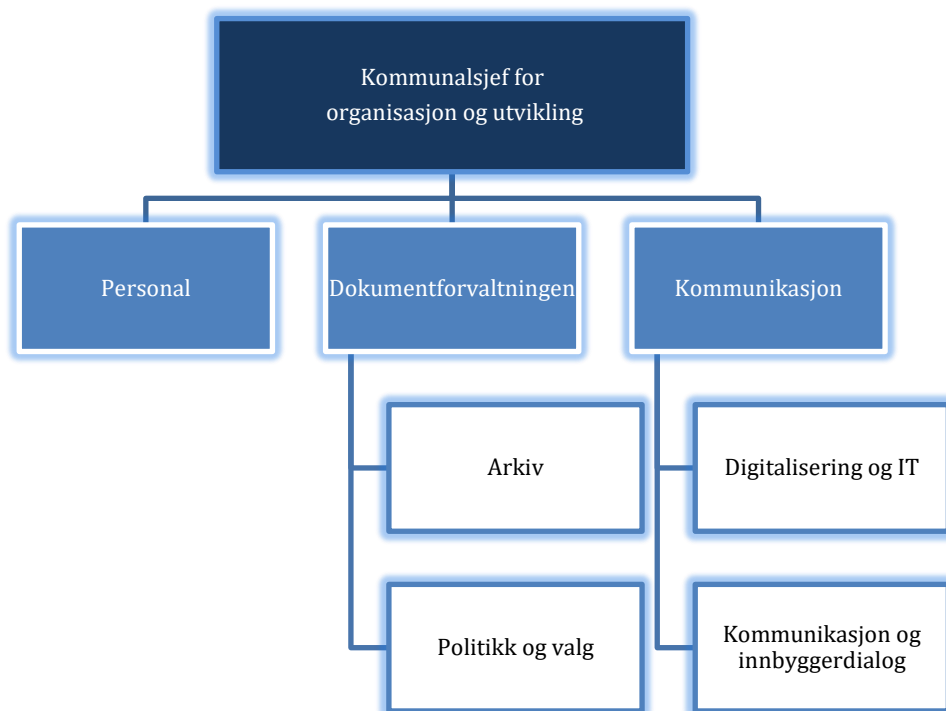
Administrativ struktur overordnet



NB! Navn på samfunnsutvikling og teknikk er endret til samfunnsutvikling og tekniske tjenester etter høringsinnspill.



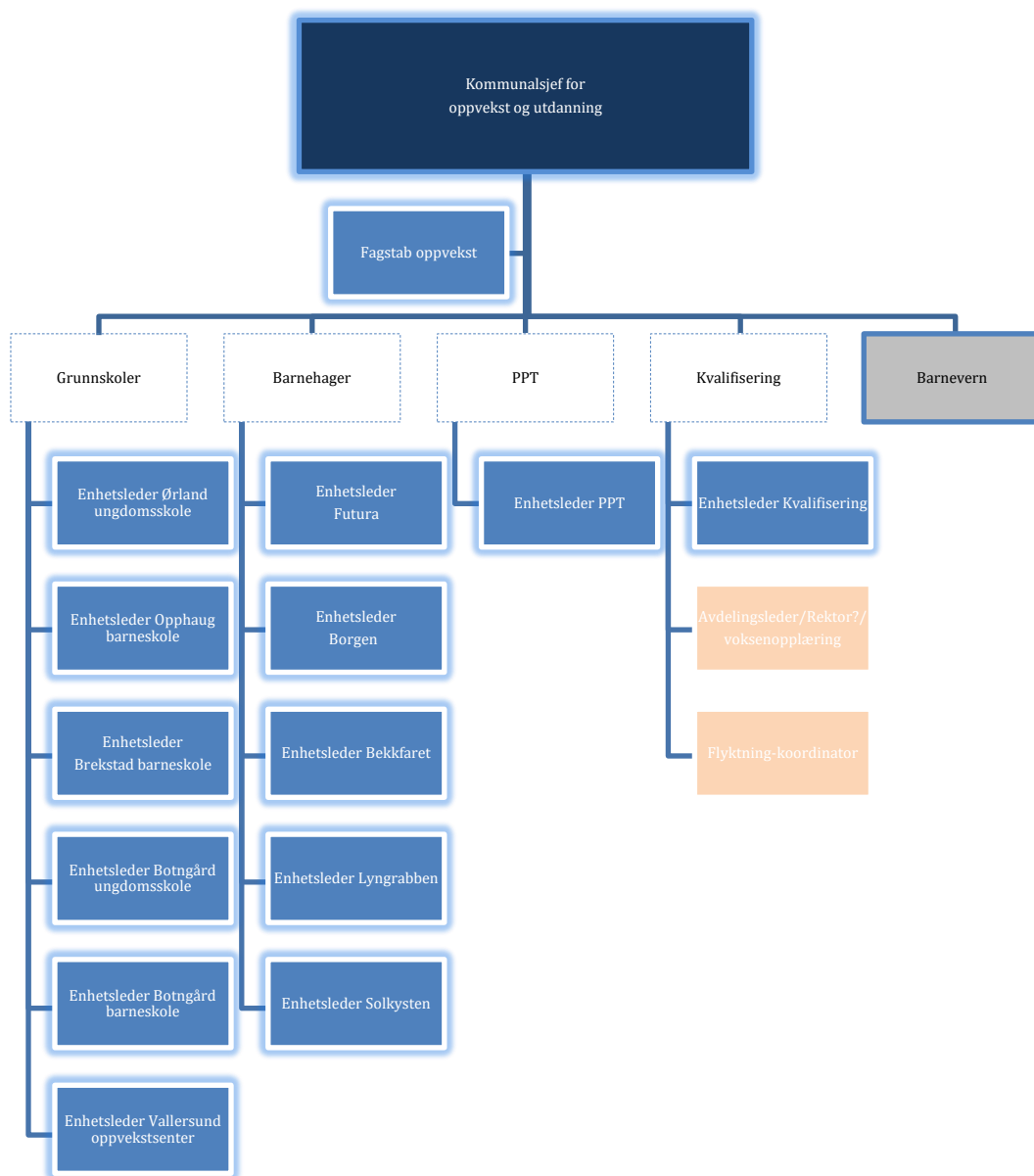
Organisasjon og utvikling



Økonomi og finans

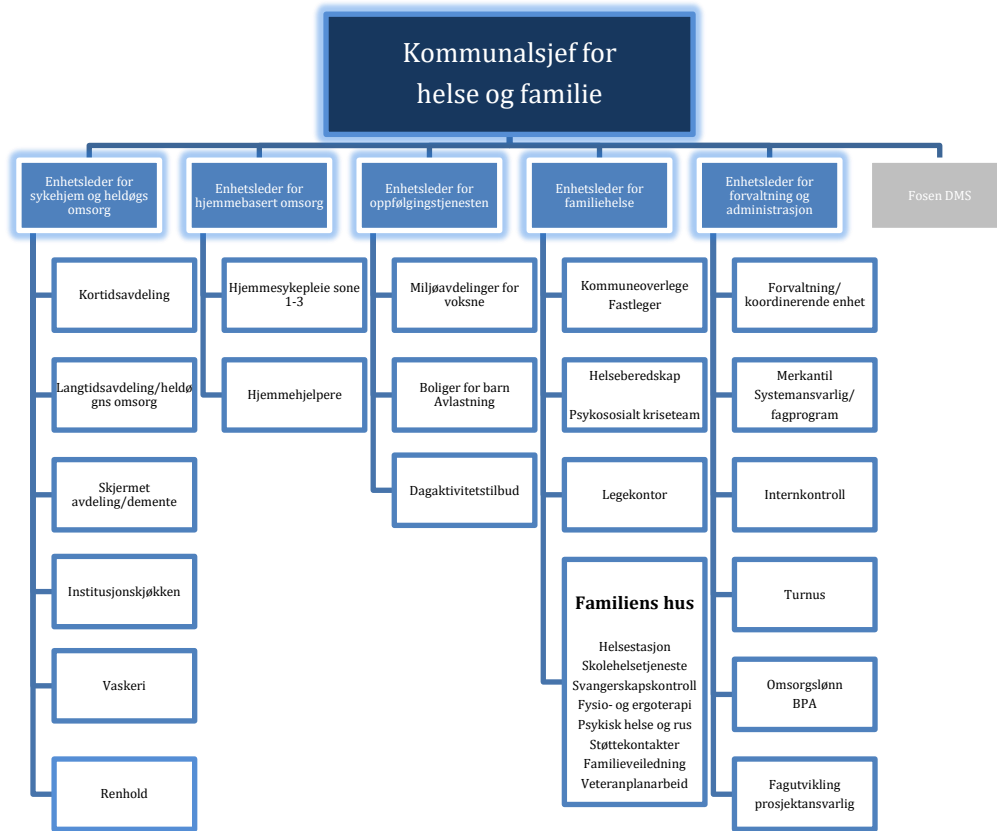


Oppvekst og utdanning

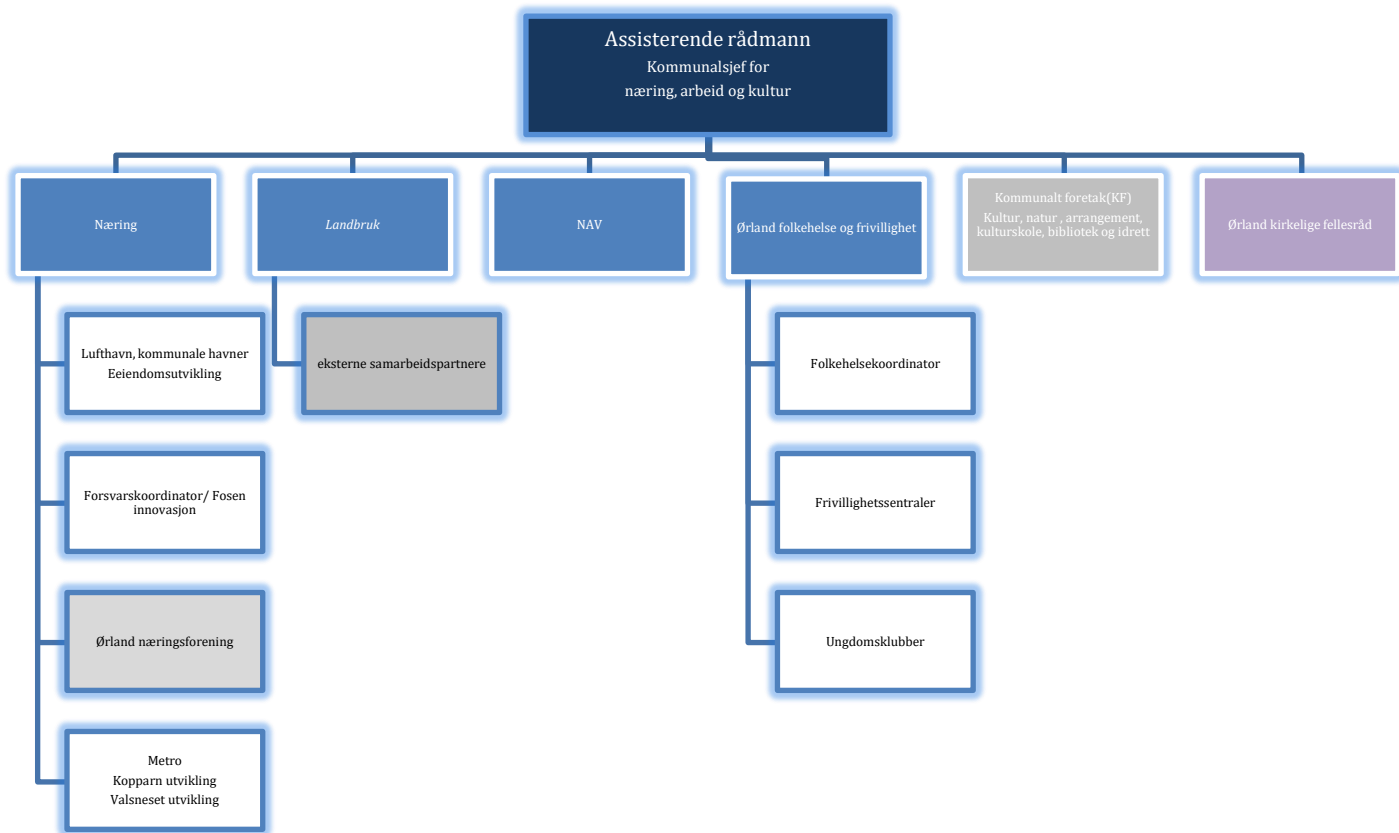


NB! Det presiseres at boksene som er stiplet i figuren kun visuelt angir at dette er et fagområde. Det er ikke en organisatorisk enhet med ansatte.

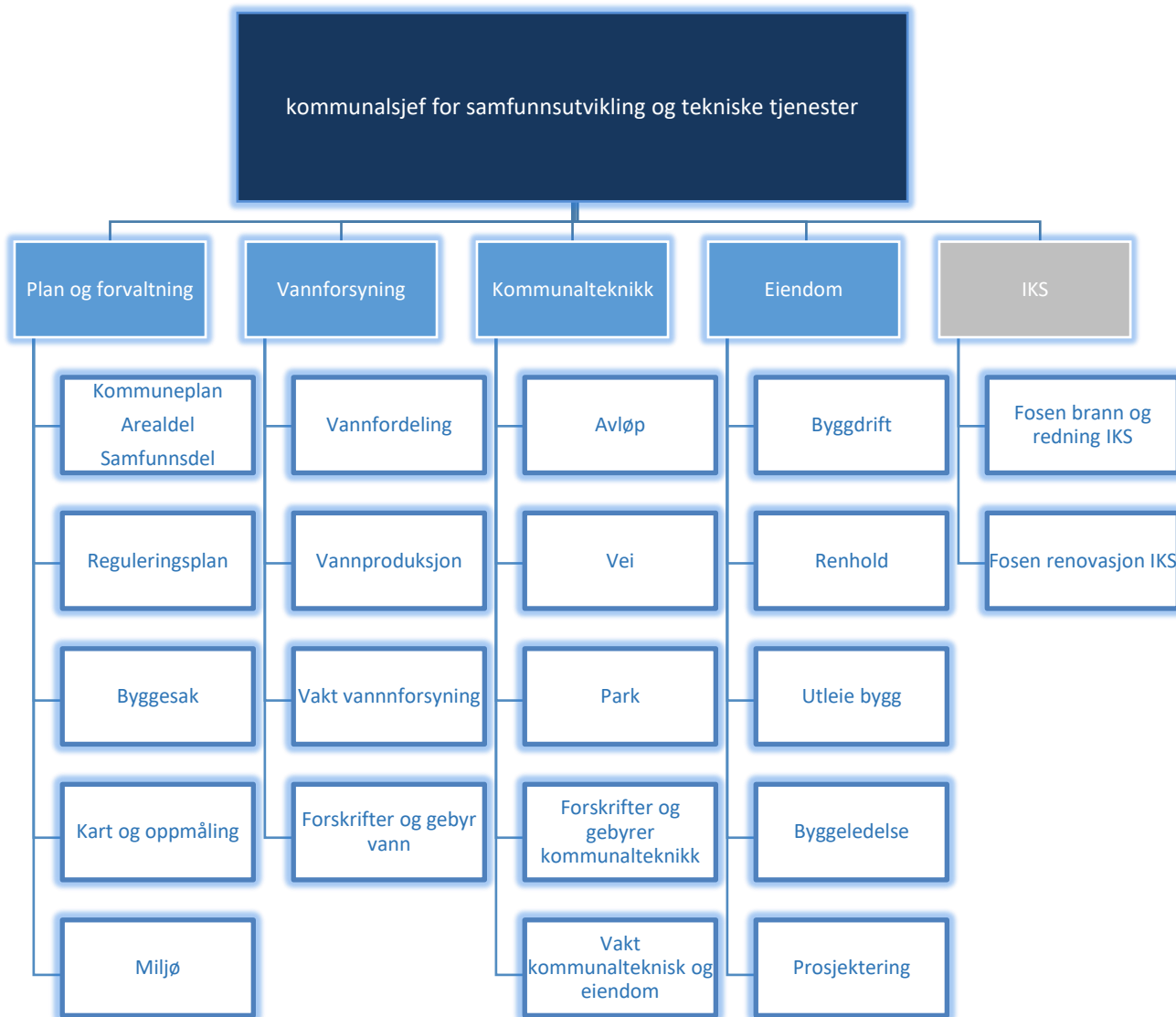




Næring, arbeid og kultur



Samfunnsutvikling og tekniske tjenester



Besluttet ny struktur innen de enkelte fagretningene

Rådmann

Rådmannen har det overordnede ansvaret for kommunens personell, økonomi og resultat. Rådmannen har ansvar for at saker er forsvarlig utredet til politisk behandling og at politiske vedtak settes ut i livet.

Assisterende rådmann

Assisterende rådmann får overordnet ansvar for kommunens risiko -og sårbarhetsanalyser og kommunens beredskapsarbeid.

Assisterende rådmann får overordnet ansvar for vedtaksprotokoll med oppfølging og rapportering av status for politiske vedtak.

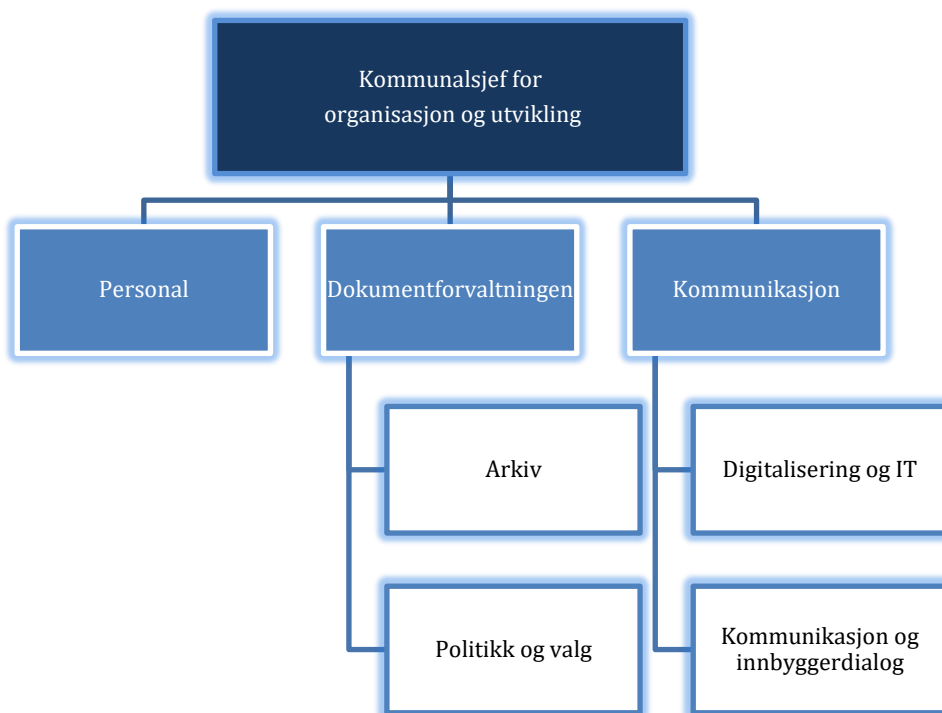


Organisasjon og utvikling

Innledning

Takk for konstruktive innspill til organisering av enheten for organisasjon og utvikling. Disse er lyttet til og endringer er foreslått i besluttet struktur. Det er også kommet inn innspill som ikke går på den struktur vi skal beslutte nå, men på oppgaveløsning som hører til i enheten eller som blir flyttet til andre enheter. Dette tar vi med oss videre og vi vil beskrive dette nærmere når stillingsbeskrivelsene defineres.

Besluttet struktur og organisasjonskart



Redegjørelse for endringer fra høringsnotatet

Kommunalsjefen har fått høringsinnspill på om områdene under kommunalsjefen skal defineres som enheter eller avdelinger. Det er kommet tydelige signaler på at navn og begrepsavklaringer for boksene som var lagt inn under sekretariat og arkiv burde vurderes endret.

I tillegg fremkommer det en argumentasjon som omhandler titler på de ansatte i enheten/avdelingen og hvorvidt disse skal benevnes som sekretær, rådgivere, konsulenter o.l.

Kommunalsjefen imøtekommer flere av innspillene. Dette vil også gi en tydeligere retning på hva som forventes av arbeidsinnhold og utførelse under de enkelte fagområdene.

Kommunalsjefen har, på bakgrunn av drøftinger i ledergruppen og med tillitsvalgte, besluttet og endre benevnelsen fra avdeling til enheter, samt å gi lederne for disse områdene enhetsleders myndighet og ansvar. I en slik modell vil det ikke være naturlig at områdene under enhetsleder blir avdelinger. Dette vil bli fagområder som enhetsleder styrer og tar et helhetlig ansvar for; innen fag, personal og økonomi. Det vil derfor ikke bli opprettet egne fagledere i disse områdene som f.eks. arkiv, valg og politikk, kommunikasjon og innbyggerdialog m.m.



Økonomi og finans

Innledning

Takk for innspill til organisering av økonomi og finansområdet.

Besluttet struktur og organisasjonskart



Redegjørelse for endringer fra høringsnotatet

Det har ikke kommet inn høringsinnspill som foreslår en annen organisering enn den som var foreslått i høringsnotatet. Strukturen opprettholdes.

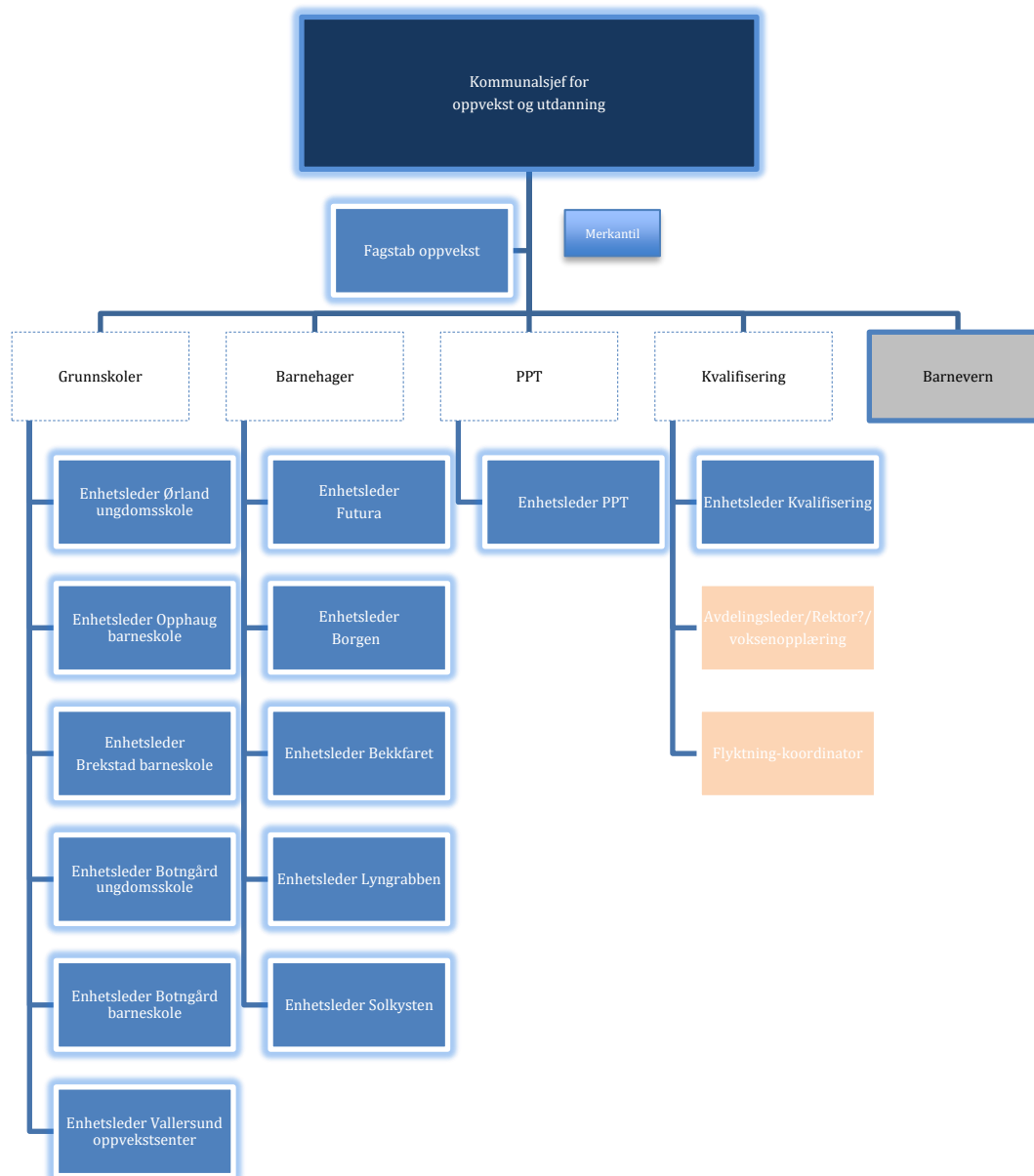


Oppvekst og utdanning

Innledning

Takk for mange gode høringsinnspill. På oppvekstområdet er det valgt å opprettholde det forslaget som lå i høringsnotatet. I forslaget som er lagt ut i høringsnotatet er det foreslått at barnehagene og skolene er enheter direkte underlagt kommunalsjefen. Det er også lagt en egen fagstab direkte underlagt kommunalsjefen.

Besluttet struktur og organisasjonskart



NB! Det presiseres at boksene som er stiplet i figuren kun visuelt angir at dette er et fagområde. Det er ikke en egen enhet med ansatte.

Redegjørelse for endringer fra høringsnotatet

Det kan bli et navnebytte knyttet til kvalifiseringsenheten, dersom en prosess innad i den enheten leder til det.



Fagstabens roller vil defineres nærmere i stillingsbeskrivelser. Det er i utgangspunktet ikke tenkt å endre balansen mellom ressurser som ligger ute på enheter og hva som ligger sentralt i forhold til i dag.

PPT er definert som en institusjon og organisering skal besluttes av fellesnemda.

Ny oppvekstsjef vil måtte evaluere organisering fortløpende, slik at man sikrer at man tar ut fordelene ved valgt organisering og demmer opp for ulempene.

Kommentarer til vesentlige momenter i høringsinnspillene

I oppvekstfeltet har det også vært tvil om hvilken organisering som bør foretrekkes. Både fordi ulike teoretiske organisasjonsprinsipp peker i litt ulik retning, og fordi ulike høringsinnspill argumenterer godt for ulike løsninger. Bakgrunnen for valgt struktur er det forslaget prosjektleder foreslo i tråd med innspill fra en samlet ledelse i oppvekstområdet. Høringsinnspillene som støtter den valgte organisasjonsstrukturen er i klar overvekt, selv om prosessen har vist fram noen flere meningsnyanser enn hva som framgikk av høringsnotatet. De ansatte, gjennom fagforeningene, støtter den valgte modellen.

Det er flere forhold som er vurdert fram mot beslutning, blant annet på bakgrunn av høringsinnspill.

- Vurdering av behov for ensretting av organisering/struktur på tvers av fagområder i kommunen versus behov for ulik organisering innenfor ulike tjenesteområder
- Vurdering av organisasjonsteoretiske fordeler og ulemper ulike strukturer gir og hva som best ivaretar perspektivet med å se oppvekstløpet samlet.
- Vurdering av betydningen av å la den enkeltes fagområdes egenart få definere strukturen på oppgaveløsningen.
- Vurderinger av muligheter og utfordringer i forhold størrelse på en enhetsledergruppe
- Hva mener våre fagfolk og hvorfor er det viktig.

Etter en samlet vurdering av disse forholdene og med bakgrunn i høringsinnspillene besluttes det i all hovedsak å opprettholde forslaget til struktur fra høringsnotatet.



Helse og familie

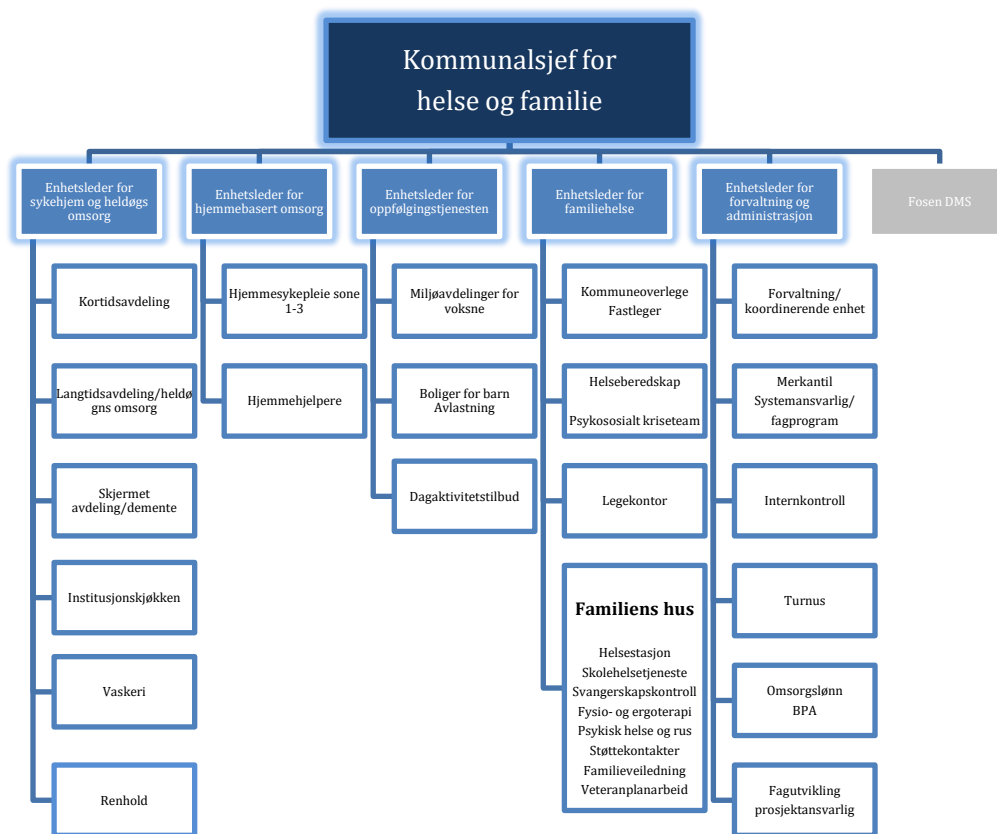
Innledning

Ikke overraskende har det kommet mange gode innspill til forslaget til lederstruktur for Helse og familie i nye Ørland kommune. Høringsinnspillene vitner om engasjement og høyt faglig nivå og det oppfattes svært positivt. Endelig forslag til struktur som nå foreligger viser at mange av innspillene er lyttet til.

Når kartet nå foreligger, kan den visuelle fremstillingen gi inntrykk av «bokser» med vanntette “skott” mellom. Det er viktig å minne hverandre på at for å løse alle oppgaver som ligger i helse og familie, er vi avhengig av å kommunisere og samarbeide på tvers av fag og plassering i organisasjonen. Tydeliggjøring av ansvar og myndighet i rollene den enkelte har, vil være viktig. Samtidig vil møteplaner og kontinuerlig dialog spille en stor rolle for samhandling både internt og utover i organisasjonen.

I all hovedsak har det kommet høringsinnspill om tverrfaglig samhandling med oppvekstfeltet og plassering av rus, psykisk helse og fysio- ergoterapitjenesten og familieperspektivet. Noe av innspillene går i detalj på konkrete oppgaver og gir også uttrykk for en bekymring for hvordan dette tenkes løst i fremtiden. Noe av bekymringen har bakgrunn i at dagens organisering og tilbud er ulikt i Bjugn og Ørland. Målet er å ta med det beste fra begge organisasjonene og videreutvikle dette til beste for befolkningen i nye Ørland. Det er gjennomført flere samlinger i forbindelse med fase 3 og 4. Vi må fortsette dette gode arbeidet for å samles om felles plattformer der det i dag er faglig uenighet om løsninger.

Besluttet struktur og organisasjonskart



1. Enhet for sykehjem og heldøgns omsorg

Det har kommet få innspill som gir uttrykk for uenighet om oppgaver som opprinnelig skissert i denne enheten. Institusjonskjøkken, vaskeri og renhold blir organisert her. Helse og omsorg har spesielle krav til renholdspersonalets kompetanse om blant annet smittevern. Yrkesgruppens tilstedeværelse i avdeling og den direkte pasientkontakten som da oppstår, er en viktig ressurs for helse og familie.

2. Enhet for hjemmebasert omsorg

Enheden blir stor med mange ansatte og brukere og spenner over et stort geografisk område. Sentrale føringer om fokus på forebygging, hverdagsrehabilitering og mestring var utgangspunktet for begrunnelsen i det opprinnelige forslaget om å legge fysio/ergo (aktivitet og forebygging) til denne enheten. I tillegg var dette også et forslag fra fase 4. Det har kommet gode argumenter for å flytte fysio-/ergoterapi til Familiens hus i enhet for familiehelse. (Se begrunnelse: familiehelse). Det er også kommet innspill på at hjemmehjelpere bør ligge under hjemmebasert omsorg. Dette er presisert i kartet.

3. Enhet for oppfølgingstjenesten

Oppfølgingstjenesten hadde opprinnelig psykisk helse og rus lagt under seg. Mitt utgangspunkt for dette valget var å se på muligheten for en todeling av tjenesten med et tilbud for brukergruppen over 18 år lagt til denne enheten. Dette var også en del av forslaget fra Fase 4. Det har kommet flere argumenter på at dette ikke vil være en god måte å organisere tjenesten på, - derfor blir psykisk helse og rus lagt til Familiens hus i enhet for familiehelse. (Se begrunnelse: familiehelse)

Ansvar for dagaktivitetstilbudet i kommunen blir lagt til oppfølgingstjenesten. Tilbudet som i dag foreligger er i Fjæraveien (Ørland) og Stranda (Bjugn). Kompetansen bør samles og tjenesten utvikles. Aktivitetstilbud som knyttes til tilbudet i sykehjem og demente vil høre til enhet for institusjonsbasert omsorg.

4. Enhet for familiehelse

Enhet for familiehelse har i denne omgangen fått en noe annen og mer detaljert utforming enn opprinnelig presentert. Enheden blir en stor og viktig enhet for innbyggerne i nye Ørland kommune. Den omfatter mange spesialistfunksjoner som i hht. Intensjonsavtalen geografisk skal ligge på Brekstad. I opprinnelig forslag var det bevisst ikke lagt vekt på detaljer nedover i organisasjonen fordi dette skal være en oppgave for påtroppende enhetsledere. Jfr høringsnotatet om Prosess videre organisering av nye Ørland. Når detaljene manglet i første utkast, skapte det stort engasjement. Det er derfor nå behov for å være mer detaljert og begrunne valg:

Kommuneoverlegen og helseberedskap

Jfr. særavtalen mellom KS og legeföreningen: <https://legeforeningen.no/Emner/Andre-emner/Avtaler/Avtalearkiv/KS/SFS-2305/> beskrives kommuneoverlegens oppgaver/funksjon.

Dette omfatter blant annet smittevern og helseberedskap. Kommunalsjef for helse og familie er avhengig av et tett samarbeid med kommuneoverlegen, som også er kommunens rådgiver i medisinskfaglige spørsmål. Dette kan omfatte spørsmål knyttet til planlegging og organisering av tjenester, kvalitetsarbeid, tvang og makt og behandling av bekymringsmeldinger og vil gjelde for hele organisasjonen.

Psykososialt kriseteam er en viktig del av helseberedskapen. Ansvar for planverk som gjelder helseberedskap, opplæring og oppfølging, blir lagt til enhet for familiehelse.

Fastleger med driftshjemmel legges også under denne enheten. Det samme gjelder for ansatte i legekantorene.

Samhandling med oppvekstsektoren - skolehelsetjenesten

I flere høringsinnspill har det blitt etterspurt hvor fokuset på forebygging og tverrfaglig samhandling med oppvekst er tenkt lagt. Etter mitt syn var det ingen behov for å lage en egen beskrivelse av dette, fordi dette



kommer klart og tydelig frem i lov og forskrift som er knyttet til helsestasjons- og skolehelsetjenesten. Samarbeidet med oppvekst er svært viktig for å sikre gode og forsvarlige helsetjenester for barn og unge. Styrking av tverrfaglig samarbeid, forebygging og utvikling av nye måter å løse utfordringer på, er viktige faktorer vi må ta med oss når vi skal samles og finne en felles vei mot målet. Hvert fagfelt har sine lover, forskrifter og retningslinjer som vi må planlegge virksomheten ut fra. Det er dette vi blir målt på når Fylkesmannen kommer på tilsynsbesøk.

Helsestasjons og skolehelsetjeneste er en lovpålagt tjeneste for barn og unge mellom 0-20 år. Dette knytter helse og familie til oppvekstsektoren. Tjenesten skal være et lavterskeltilbud og være lett tilgjengelig.

1. Helse og omsorgstjenesteloven beskriver relativt detaljert hvilke oppgaver som er lovpålagte og hvilken kompetanse som skal foreligge i kommunen: <https://lovdata.no/lov/2011-06-24-30/%C2%A73-2>

2. I forskrift om kommunens helsefremmende og forebyggende arbeid i helsestasjons og skolehelsetjenesten, står innholdet i tjenesten og samarbeidet med oppvekstsektoren beskrevet: <https://lovdata.no/forskrift/2018-10-19-1584>

3. I de nye nasjonalfaglig retningslinjene for det helsefremmende og forebyggende i helsestasjon, skolehelsetjeneste og helsestasjon for ungdom, står det blant annet en sterk anbefaling om at helsestasjonen bør ha et systemrettet samarbeid med skolen.

<https://helsedirektoratet.no/retningslinjer/helsestasjons-og-skolehelsetjenesten/seksjon?Tittel=fellesdel-ledelse-styring-og-5873>

Da de nye retningslinjene forelå, hadde fylkesmannen i Sør- Trøndelag en samling i Trondheim (30. mai-17, hvor det ble pekt på hensikten med retningslinjene:

<https://www.fylkesmannen.no/contentassets/c39aa1ac38154838a6dba6b109a79698/jorunn-lervik---nasjonal-fagleg-retningsline---fellesdel-og-helsestasjon-0-5-ar.pdf>

Vi vet at Bjugn og Ørland har valgt å løse noen av oppgavene knyttet til barn, unge og familier ulikt. Ørland kommune har utviklet en egen struktur ved å etablere Ressurstjenesten med barnelos, ungdomslos og eldrelos. Forebyggendeperspektivet, og god samhandling mellom ulike faggupper har gitt gode resultater. Dette etablerte, tverrfaglige arbeidet må vi ta med inn i nye Ørland kommune. Alle ønsker de beste løsningene for den nye kommunen! For å samles om dem, må vi ha gode prosesser fremover. Helsestasjon og skolehelsetjenesten legges til Familiens hus i enhet for familiehelse.

Svangerskapsomsorg legges til Familiens hus i enhet for familiehelse.

Fysio- og ergoterapi

Flere har ønsket at fysio- og ergoterapitjenesten skal høre til enhet for familiehelse. Ett av argumentene er at dette er en tjeneste som skal være for alle, uansett alder og diagnoser i kommunen. Kommunen er lovpålagt å ha fysioterapeut, spesifikt i sykehjem. Vi er også forpliktet til å gi tilbud i hjemmebasert omsorg.

Hverdagsrehabilitering er et viktig satsningsområde i fremtiden. Ansvar for hjelpemiddelsentralen i kommunen vil også ligge her. I fremtiden vil dette også omfatte formidling av velferdsteknologiske løsninger.

Det er kommet positive innspill på å samle tjenesten, dvs. både kommunale og private fysioterapeuter m/avtalehjemmel. Dette er også etter anbefalinger i KS sitt notat om Kommunesammenslåing og avtaler om driftstilskudd med fysioterapeuter:

<https://www.ks.no/contentassets/e624c225536147bdaf8b1dad0bda4442/kommunesammenslaing-og-driftsavtaler.pdf>

Fysio- og ergoterapi legges til Familiens hus i enhet for familiehelse.

Psykisk helse og rus



Psykisk helse og rus var opprinnelig foreslått lagt til oppfølgingstjenesten. Dette med tanke på å dele tilbudet mellom voksne og barn, - og legge tilbudet for barn til familiehelse. Dette var også et forslag som kom fram i fase 4 dokumentet. Det er kommet flere innspill på at psykisk helse og rus hører hjemme i enhet for familiehelse, nettopp på grunn av familieperspektivet, forebygging og behov for tverrfaglig samhandling.

Ressurstjenesten på Ørland har utviklet sin modell innen dette området og har kommet til at dette skal være et tilbud for alle fra 0-100 år. Da Ørland kommune fikk «Kommunerusprisen 2017 var begrunnelsen: «Kommunens tilbud fremstår som bredt, helhetlig og lederforankret med særlig vekt på samhandling knyttet til områder som forebyggende arbeid, tidlig intervensjon, behandling og rehabilitering.» Psykisk helse og rus legges til Familiens hus, i enhet for familiehelse.

Støttekontakter og familieveiledere blir lagt til Familiens hus, etter politisk vedtak.

Veteranplanarbeid hører naturlig inn i Familiens hus ut fra familieperspektivet.

5. Enhet for forvaltning og administrasjon

Forvaltning og administrasjon er plassert på samme linje som de andre enhetene. Enheten er svært viktig for hele organisasjonen. Man kunne også ha valgt dette som en stab/støttefunksjon rett under kommunalsjef. Når dette ikke blir gjort, er det begrunnet med at leder for enheten skal ha økonomi og personalansvar for hele sin enhet, - på lik linje med de andre enhetslederne. Selv om dette blir en liten enhet med få ansatte, rommer den mange store oppgaver innen et bredt spekter.

Kontakten mellom alle fagområdene er viktig i en så stor organisasjon som helse og familie blir. Når enhetsleder i forvaltning og administrasjon deltar i møter sammen de andre enhetslederne vil det gi et godt overblikk over de tjenestene som til enhver tid finnes i organisasjonen. Ved å delta i de samme møtene som de andre enhetslederne reduseres det totale antallet møter noe for kommunalsjef. Kommunikasjon og informasjonen effektiviseres og når ut til alle ledere, - samtidig. Dette kan glippe ved en stab/støttefunksjon.

Enheten skal også være et kontaktpunkt mot spesialisthelsetjenesten.

Helsedirektoratet har utformet en veileder for organisering av koordinerende enhet:

<https://helsedirektoratet.no/retningslinjer/rehabilitering-habilitering-individuell-plan-og-koordinator/seksjon?Tittel=organisering-av-koordinerende-enhet-9195>

Følgende rammebetingelse skisseres for at enheten skal kunne ivareta sin funksjon på en god måte:

- God administrativ forankring
- Tydelig ansvarsfordeling
- Synlighet i organisasjonen
- Nedfelte prosedyrer og rutiner
- Samarbeid med spesialisthelsetjenesten
- Kompetanse
- Samarbeid med andre sektorer bør formaliseres

I tillegg til det overnevnte er følgende oppgaver lagt til enhet for forvaltning og administrasjon:

- Merkantile tjenester
- Omsorgslønn
- Brukerstyrt personlig assistanse
- Fagutvikling/Prosjektansvarlig



Kommentarer til vesentlige momenter i høringsinnspillene

- Tverrfaglig samarbeid med oppvekstsektoren ansees som svært viktig for å kunne utvikle gode tjenester for fremtiden.
- Familieperspektivet og ansvar for forebygging er beskrevet i lov og forskrift.
- Gode prosesser i fagmiljøene må gjennomføres for å kunne samles om felles løsninger for fremtidens helsetjenester.
- BPA er et tilbud til mennesker med nedsatt funksjonsevne og tildeles i beslutningsteam. Ørland samkjører noe av virksomheten i hjemmebasert omsorg pr. I dag. Vi skal enes om felles beskrivelse av denne tjenesten. Jeg ønsker imidlertid å skille BPA og hjemmebasert omsorg fordi dette er ulike tjenester.
- Fagkompetanse må styrkes og kompetanseplaner utformes både på overordnet og lokalt nivå.
- Familiens hus
I Intensjonsavtalen fra 2016, beskrives Familiens hus på Brekstad. Det er klart definert hvilke tjenester som skal ligge i Familiens hus. Dette omhandler helsetjenester knyttet til barn og unge. Mye av dette arbeidet handler om forebygging. Støttekontakter og foreldreveiledning er plassert i familiens hus. Flere i fagmiljøet ønsker å ha støttekontaktene i enhet for forvaltning og administrasjon, dette støttes av kommunalsjef.
- Velferdsteknologi er et svært viktig område som må involvere alle enheter. Temaet/faget vil spille en avgjørende rolle når fremtidens helsetjenester skal utformes og utvikles. Det er av stor betydning at dette ansvaret blir tydeliggjort i hver enhet/avdeling. Samtidig vil vi være avhengig av at all fagutvikling planlegges og organiseres. Dette vil det være enhet for forvaltning og administrasjon som får ansvaret for.
- Folkehelse er lagt til Kultur, arbeid og næring. Folkehelsearbeid skal være overordnet og for alle fagområder og i alle enheter av organisasjonen i nye Ørland kommune og ikke bare i helse.
- Systemisk grunnforståelse er en utbredt arbeidsmetode som er godt forankret i Ørland kommune i dag. Det blir for omfattende og for tidlig på dette tidspunktet å drøfte og beslutte hvilke metoder og vitenskapelige teorier vi skal basere arbeidet i helse og omsorg på i fremtiden. Dette må vi ha prosesser på. Jeg har stor tro på at vi skal klare å samles om de beste løsningene for befolkningen.

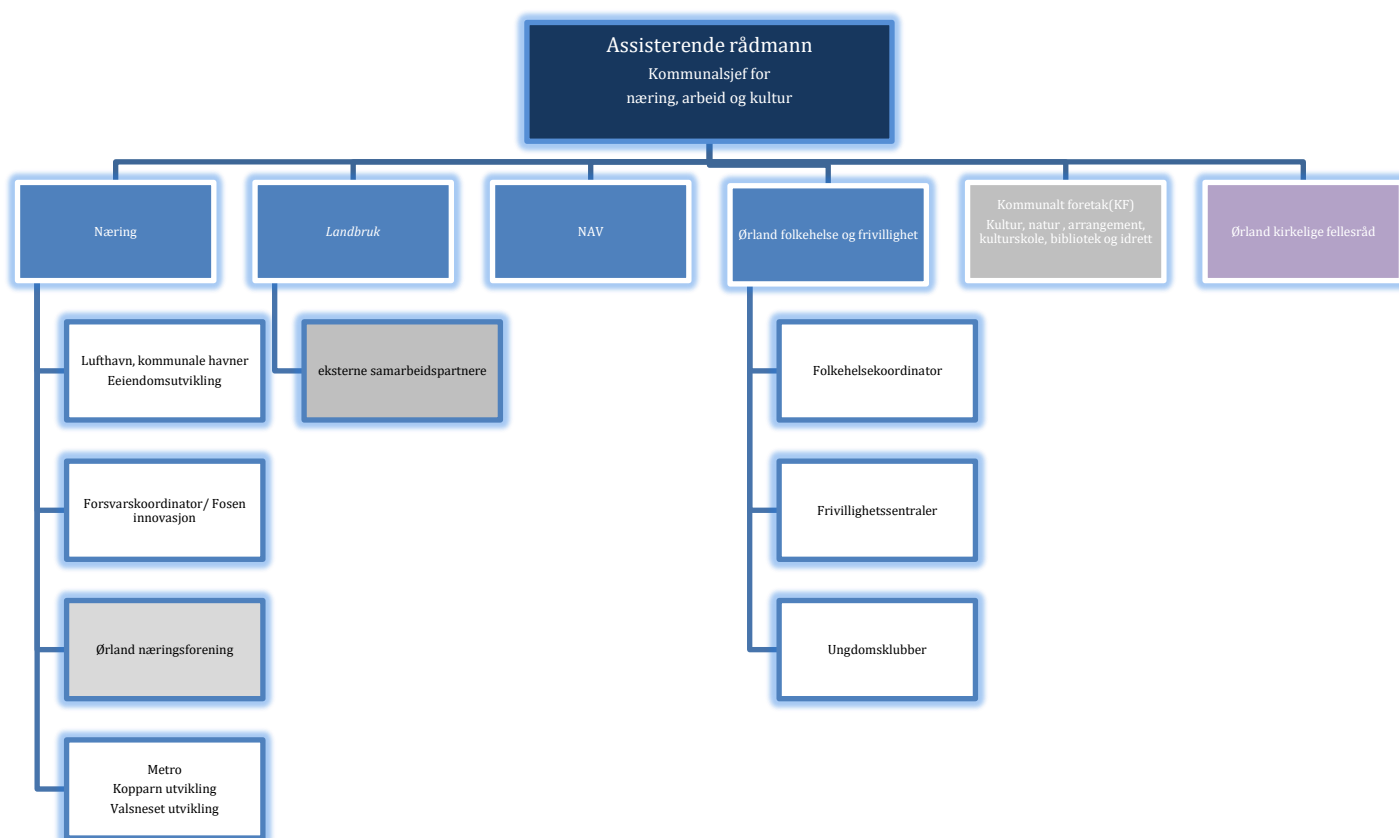


Næring, arbeid og kultur

Innledning

Det har vært stort engasjement og kommet mange høringsinnspill til den foreslåtte organiseringen som ble presentert i høringsnotatet. Alle høringsinnspillene er gått gjennom og vurdert inn i den helhetlige organiseringen for nye Ørland kommune. Noen av innspillene er gitt på den administrative organiseringen, noen på samarbeidsstrukturer, mens andre høringsinnspill gjelder den delen av organiseringen som skal behandles politisk. Kommunalt foretak (KF) som gjelder kultur ble behandlet i Fellesnemnda 14.02.2019. Organisering av landbrukskontor og lokalisering av nye Ørland kirkelige fellesråd antas behandlet i Fellesnemnda 28.03.19.

Besluttet struktur og organisasjonskart



Redegjørelse for endringer fra høringsnotatet

Næring

- Det kom innspill fra Naturviterne og Parat 05.02.19, etter høringsfristen, om at landbruk ønskes inn som egen enhet på lik linje med næring. Arbeidsutvalget innstilte på dette 05.02.19. Prosjektledelsen vil forholde seg til vedtak i Fellesnemnda 28.03.19.

Kultur og idrett og arrangement

Vedtak i Fellesnemnda 14.02.2019:

1. *Det etableres et nytt kommunalt foretak (KF) i nye Ørland kommune med nytt organisasjonsnummer, nye vedtekter og nytt styre. Navnet på det nye foretaket kan være Campus - Ørland kultursenter KF. I dette foretaket organiseres all kultur, idrett og arrangement i nye Ørland kommune. Fra samme tidspunkt det etableres et nytt kommunalt foretak (KF) opphører dagens to kommunale foretak (KF), Campus Fosen KF og Ørland Kultursenter KF.*
2. *All idrett- og kulturarbeid legges inn under en felles ledelse og stab. Fellesnemnda viser til Avtale om sammenslåing av kommunene Bjugn og Ørland 21.04.2016 når det gjelder felles ledelse og stab kultur.*
3. *Tjenester, tilbud og drift av bibliotek, kulturhus, kulturskole og andre kulturtilbud opprettholdes, videreføres og videreutvikles som i dagens to kommuner. Det samme gjelder for drift og innhold i Ørland Sparebank Arena og FosenHallen samt andre kommunale idrettsanlegg.*
4. *Følgende oppgaver foreslås lagt inn i et nytt kommunalt foretak (KF) i nye Ørland kommune; drift av kulturhus, kino, sal, scene og service, galleri, museum, idrett og idrettsaktivitet, historie, kulturarv og natur, bibliotek, kulturskole, salg og arrangement.*
5. *Kultur og idrett organiseres i 2 enheter:*
 - A. *Kultur: Det vil si at all aktivitet/innhold i kultur- og idrettsadministrasjon/ledelse, kulturskole, bibliotek, kino, sal og scene, galleri, museum, historie/kulturarv, natur.*
 - B. *Idrett: Det vil si all idrettsaktivitet og innbefatter alle kommunale idrettsanlegg i tillegg til FosenHallen og Ørland Sparebank arena.*

Hver enhet bør ha en koordinator som samarbeider og rapporterer til daglig leder KF.

6. *Det kommunale foretaket(KF) skal ha ambisjoner i et regionalt, nasjonalt og internasjonalt perspektiv.*
7. *Det velges nytt styre for nytt KF. Det vedtas nye vedtekter med formål for det nye foretaket. Styret består av kompetente eksterne aktører som representerer de ulike plattformene i det kommunale foretaket, politisk valgte representanter og representant/er fra ansatte. Politisk valgte representant/er skal være medlem av Formannskapet og/eller komite for Næring, Arbeid og Kultur. Daglig leder KF rapporterer til styret. Assisterende rådmann/kommunalsjef kultur, arbeid og næring deltar med møte og talerett på styremøtene for å sikre god samhandling mellom foretaket og driftsorganisasjon for øvrig. Styret for KF skal legge frem driftsbudsjett som inneholder mål og det skal rapporteres jevnlig til formannskapet om status.*
8. *Det foreslås at det nye foretaket bør ha en salgs- og arrangementsansvarlig som også får ansvar for å utvikle/utarbeide en arrangementsstrategi sammen med næring.*
9. *Ansvar for drift av bygninger og anlegg legges til kommunalsjef for samfunnsutvikling og teknikk, det samme gjelder ansvaret for spillemiddelsøknader.*
10. *Det må utarbeides samarbeidsavtaler mellom enheter, og mellom enheter og foretaket der det er formålstjenlig. Eksisterende avtaler med idrettslag og frivillige lag og foreninger videreføres.*



11. *Innhold og vedtekter i det nye foretaket skal styres politisk fra kommunestyret i dialog med rådmann, og organisering og innhold i nytt KF skal evalueres senest innen utgangen av 2021.*

Kommentarer til vesentlige momenter i høringsinnspillene

Næring

Her er det kommet høringsinnspill som støtter opp under forslaget til organisering, og innspill på at eksterne samarbeidspartnere innenfor landbruksrådgivningsapparatet som samarbeider tett med landbruk i dag, bør samlokaliseres sammen med landbruk og næring. Dette støttes av ass.rådmann/kommunalsjef.

NAV

Høringsinnspillet som er kommet støtter opp under organiseringen. Det er midlertid kommet innspill som skal tas med videre som gjelder samhandlingsstrukturer og behov for lokaler.

Folkehelse og frivillighet

Her er det kommet innspill på at ungdomskubbene er ønsket flyttet til kulturfeltet og til kommunalt foretak. Ass.rådmann/kommunalsjef ønsker å opprettholde forslaget som foreligger. Dette på grunn av kommunenes deltakelse i Program for folkehelseprogrammet i Trøndelag 2017-2023 hvor satsingsområde i Fosen er «iLAG - Barn og unge sammen på fritida», og at det ses på ungdomsklubben som et universelt tilbud som ikke knyttes direkte til kultur eller idrett.

Kommunalt foretak (KF) - kultur, idrett og arrangement

Det har kommet mange høringsinnspill fra kulturenhetene i Bjugn og Ørland, Bjugn og Ørland Skøyteklubb, Styret i Campus Fosen, Styret i Ørland Kultursenter, tillitsvalgte og andre enkeltpersoner.

Det vises til vedtak i Fellesnemnda 14.02.19 som er gjengitt ovenfor.

Ørland kirkelige fellesråd

Her er det kommet høringsssvar som presiserer innhold og beskrivelsen av menighetsråd og fellesråd. Det blir ett kirkelig fellesråd, men fortsatt to menigheter for hver av soknene Ørland og Bjugn. Det vises til oppgaver og oppgavefordeling iht Kirkelovens og Gravferdsloven.

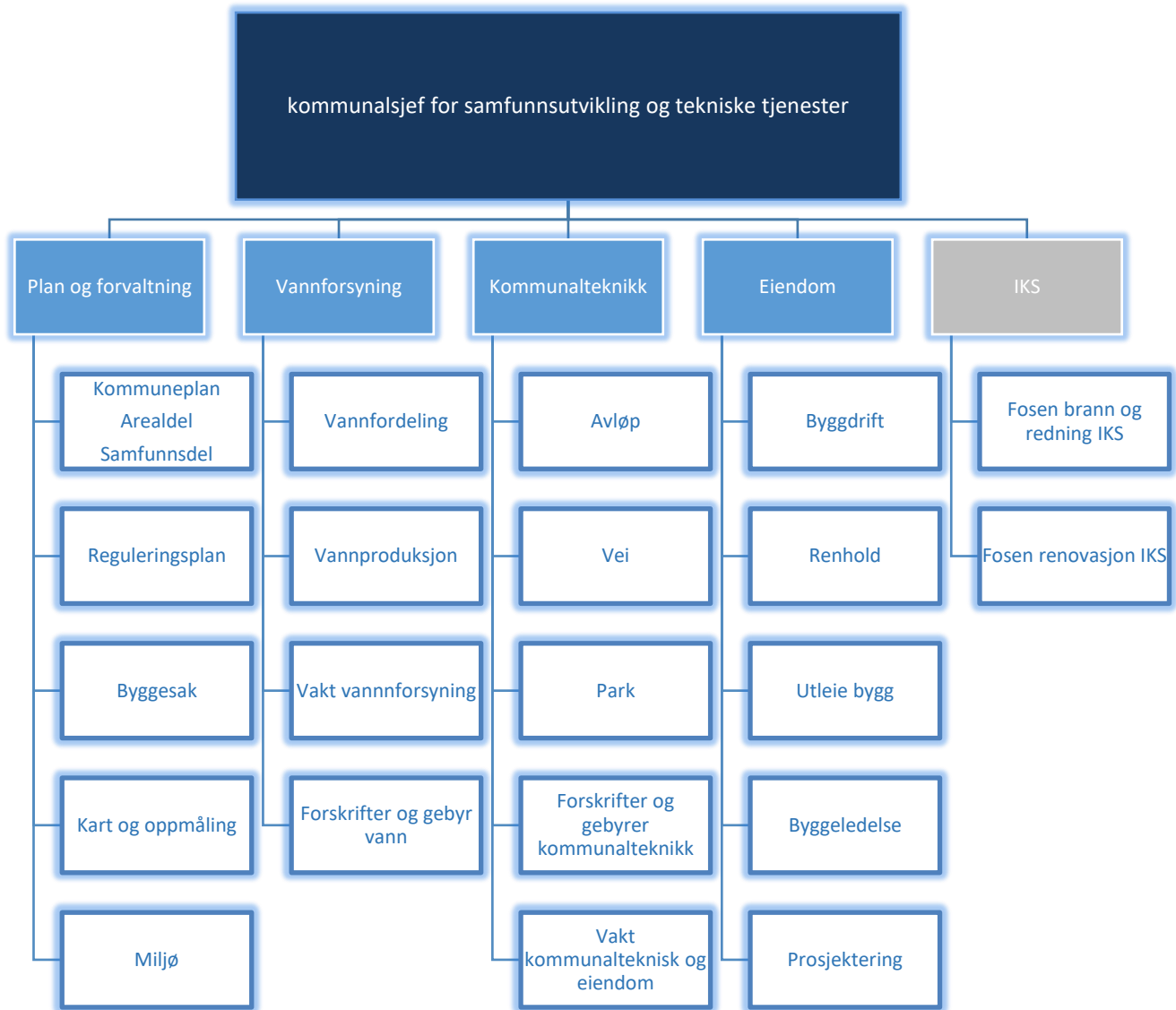


Samfunnsutvikling og teknisk tjenester

Innledning

Takk for gode innspill til organisasjonen. Flere av innspillene tar vi også med oss videre i prosessen.

Besluttet struktur og organisasjonskart



Redegjørelse for endringer fra høringsnotatet

Det gjøres ingen endringer på de overordnede føringene, kun på detaljer under renhold. Renhold på helsebygg legges under kommunalsjef for helse og familie, mens for de resterende byggene beholdes renhold under enhet for eiendom.

Kommentarer til vesentlige momenter i høringsinnspillene

De vesentligste høringsinnspillene vedrørende samfunnsutvikling og tekniske tjenester går på renhold på helsebygg, kontor og arbeidsform, og navn på enheten. På bakgrunn av dette endres navnet til samfunnsutvikling og tekniske tjenester. Videre endres innplassering av renhold på enhet for helsebygg til tekniske tjenester til kommunalsjef for helse og familie.

Innspill vedrørende arbeidsform og kontorplasser vil tas med i videre arbeidsprosess.



Prosess videre organisering av nye Ørland

Ny struktur og innplassering av ansatte.

Det er utarbeidet en egen prosedyre for innplassering av ansatte. Prosedyren er nå drøftet med tillitsvalgte og besluttet. Prosedyren er i henhold til gjeldende lov og avtaleverk og beskriver stegene fra besluttet organisasjonskart til ferdig innplassering.

Prosedyren kan fås ved henvendelse til kommunalsjefen for organisasjon og utvikling.

Definisjon av roller

Enhetsleder

Enhetsleder har totalansvar innenfor økonomi-, personal- og fag for en definert enhet.

Enhetsleder har myndighet til å tilsette personell, disponere den økonomiske rammen, samt forvalte de ressurser som er i enheten i samsvar med det formål som enheten har.

Enhetsleder rapporterer til kommunalsjef.

Avdelingsleder:

Avdelingsleder har delegert myndighet fra enhetsleder innen økonomi-, personal-, og fagledelse.

Avdelingsleders myndighet kan være forskjellig fra enhet til enhet, den beskrives i en stillingsbeskrivelse.

Avdelingsleder rapporterer til enhetsleder eller kommunalsjef om det er nærmeste overordnede

Fagleder:

Fagleder har ansvar for det faglige innholdet i en enhet, avdeling i samsvar med den oppgave som de er satt til å lede. Fagleder kan ha tildelt definerte ressurser for å utøve rollen. Dette beskrives i en stillingsbeskrivelse.

Fagleder rapporterer til nærmeste overordnede.

Rolle og rapportering

Vi fastsetter nå struktur for nivået under kommunalsjefer. Vi følger i utgangspunktet hierarkisk rapporteringsstruktur mellom ansvarsnivå. Imidlertid er det viktig å understreke at både avdelingsledere og fagledere og ansatte for øvrig kan være direkte underlag kommunalsjef, og at stillingens art og vurdert kompleksitet bestemmer tittel og rolle. Stillingens krav, ansvar, kompleksitet og resultatoppnåelse vil få betydning for avlønning.

Lokalisering

Når det nå er besluttet struktur vil det startes opp et arbeid med å definere hvem som skal lokaliseres hvor i den nye kommunen. De aller fleste vi ha arbeidsplassen sin der de er lokalisert i dag. Prosjektleder vil følge avtalen av 21.04.16 og besluttet organisasjonsstruktur når det gjelder lokalisering av tjenestene.

Kommunalsjef for Samfunnsutvikling og tekniske tjenester har ansvar for gjennomføring av en samlet utredningen av behov og muligheter for lokaliteter for alle arbeidstagere og mulige lokaliteter i nye Ørland kommune. Utredningen skal ta utgangspunkt i politiske beslutninger om lokalisering. Arbeidet skal gjennomføres i tett samarbeid med enhetsledere og med medvirkning fra ansatte.



