

Økonomiplan 2026 - 2035



Innledning	4
Kommuneplanens samfunnsdel.....	9
Ørland 2034 er klimanøytral	9
Ørland snakker sammen!	11
Ørland skaper livsglede!	11
Ørland utvikler mangfold!	12
Prosjekt «Redusert utenforskap».....	12
FNs bærekraftsmål.....	13
Nasjonal økonomi	13
Gjeldsutvikling.....	14
Renter	14
Inndelingstilskudd	14
Differensiert arbeidsgiveravgift	14
Økonomiske måltall	15
Befolkningsutvikling	15
Driftsbudsjett.....	17
Driftsoversikt pr enhet -10 års perspektiv.....	18
Fondsoversikt	19
Økonomi og virksomhetsstyring.....	20
Ørland 2034 er klimanøytral	20
Ørland snakker sammen!	20
Ørland skaper livsglede!	20
Ørland utvikler mangfold!	21
Viktige satsninger:	21
Kompetanse.....	21
Mobil- og bredbåndsutbygging	21
Digitalisering.....	21
Digitalisering kan gi mange fordeler for kommunen.	21
Kommunikasjons- og informasjonsstrategi	22
NAV	22
Helse og familie	23
Ørland 2034 er klimanøytral	23
NOU 2023: 4 -Tid for handling.....	24
Ørland snakker sammen!	24
Ørland skaper livsglede!	25
Ørland utvikler mangfold!	26

Oppvekst og utdanning	27
Ørland 2034 er klimanøytral	28
Ørland snakker sammen!	28
Ørland skaper livsglede!	30
Ørland utvikler mangfold!	31
Samfunnsutvikling og tekniske tjenester	32
Ørland 2034 er klimanøytral	32
Ørland snakker sammen!	33
Ørland skaper livsglede!	33
Ørland utvikler mangfold!	34
Investeringsbudsjett	35
Ørland 2034 er klimanøytral	35
Ørland snakker sammen!	35
Ørland skaper livsglede!	35
Ørland utvikler mangfold!	35

Innledning

Ørland kommune står foran en krevende og nødvendig økonomisk omstilling i økonomiplanperioden 2026–2035. Vi er forpliktet etter kommuneloven § 14-1 til å forvalte kommunens økonomi på en bærekraftig måte, slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt – ikke bare her og nå, men også over tid. Dette innebærer at vi må ha en realistisk plan for kommunens drift og investeringer, sikre tilstrekkelige økonomiske reserver og håndtere våre betalingsforpliktelser.

Kommunens økonomiske situasjon preges av et for høyt utgiftsnivå sett opp mot inntektene, kombinert med høy gjeld og reduserte fondsmidler. Negative driftsresultater de to siste årene har ført til at disposisjonsfondet nå er på et minimumsnivå. Merskatteveksten nasjonalt i 2021 og 2022 gjorde det mulig å bygge opp en buffer, men dette er nå i stor grad brukt opp.

For å sikre og opprettholde økonomisk kontroll gjennom planperioden, må vi holde oss innenfor de vedtatte finansielle økonomiske måltallene for Ørland:

1. Netto driftsresultat skal være minimum 1,75 % av driftsinntektene, tilsvarende om lag 16 millioner kroner årlig.
2. Fondskapital skal styrkes slik at fritt disposisjonsfond utgjør minst 5 % av driftsinntektene, og rentefondet ligger mellom 1 og 2 % av renteutsatt langsiktig gjeld. Dette utgjør om lag 60 millioner kroner i 2026. Avsetninger til flyktninger holdes utenfor. For å oppnå dette måltallet innen 2030, anbefaler vi å utsette større investeringer til etter dette året.
3. Nye låneopptak skal begrenses til maksimalt 35 % av årlig avdragsbeløp i perioden 2026–2030, noe som tilsvarer om lag 22 millioner kroner i året. Lån til selvkostområdene som vann og avløp kommer i tillegg. Dette gir oss rom for å redusere gjeldsgraden og samtidig legge til rette for investeringer etter 2030.
4. Vedlikehold av kommunale bygg skal trappes opp. Vi har i dag et nivå på 50 kroner per m², mens målet for A-prioriterte bygg var 200 kroner innen 2023. Videre var det et mål at FDV-budsjettet for bygg i kommunal bruk skulle trappes opp til 900 kroner per m² innen 2026.

Med dette som utgangspunkt har vi fordelt rammene til sektorene.

For å sikre handlefrihet i årene fremover, må Ørland kommune redusere driftsnivået og samtidig styrke inntektssiden. Økonomiplanen for 2026–2035 legger derfor til rette for en gradvis og målrettet tilpasning som skal sikre bærekraftig drift, gjennomføringsevne og økonomisk robusthet over tid.

I økonomiplanperioden har vi i hensyntatt de økonomiske måltallene i punkt 1, 2 og 3, og deretter fordelt rammen på sektorene. På inntektssiden foreslår vi å innføre eiendomsskatt fra 2026 som gir 8 MNOK i økte inntekter årlig i perioden 2026–2029, det vil si 8 MNOK i 2026, 16 MNOK i 2027, 24 MNOK i 2028 og 32 MNOK i 2029 og i perioden etter. Alternativet til eiendomsskatt er å redusere årsverk tilsvarende, det vil si 10 årsverk årlig i perioden 2026–2029 og til sammen 40 årsverk. Det må da gjennomføres som kutt i tjenester og redusert tjenestenivå innenfor sektorene.

Kommuneplanen som styringsverktøy

Ørland kommune skal styre utviklingen av lokalsamfunnet med utgangspunkt i satsingsområdene i kommuneplanens samfunnsdel: "Ørland snakker sammen!", "Ørland skaper livsglede!" og "Ørland utvikler mangfold!". Disse satsingsområdene skal prege alle deler av kommunens virksomhet og utvikling. I tillegg har vi satt oss et ambisiøst mål om å bli en klimanøytral distriktskommune innen 2034.

Det pågår nå et arbeid med kommuneplanens arealdel, og flere kommunedelplaner er nylig vedtatt. Kommuneplanens samfunnsdel gir tydelige føringer for Økonomiplanen 2026–2035. Videre bygger den på vedtatt økonomiplan for 2025–2034, årsbudsjett for 2025, kommunestyrets vedtak det siste året og endringer i rammevilkår og forutsetninger per mai 2025.

Kvaliteter ved Ørland

Ørland kommune skal være et godt sted å bo, jobbe og oppleve. Vi har korte avstander til de fleste tjenester, god kapasitet i barnehager og skoler, og et mangfoldig fritids- og kulturtilbud. Ørland flystasjon er den største arbeidsplassen, og kommunen har økende aktivitet innen industri, blå og grønn næring. Gode transportforbindelser og attraktive boligområder gjør Ørland til et attraktivt valg for både familier og arbeidstakere.

Kommunen tilbyr trygge og tilgjengelige helsetjenester, og har et godt utbygd tilbud for eldre. Ørland har vekst i antall innbyggere og sysselsettingsvekst, og jobber aktivt for å sikre gode tjenester, trygghet og livskvalitet for alle innbyggere.

Økonomiplanlegging

Kommuneloven krever at løpende drift finansieres av løpende inntekter, og at kommunen planlegger med realistiske forutsetninger. Økonomiplanen skal bidra til bærekraftig ressursbruk og tilpasse tjenestetilbudet til befolkningsutvikling og økonomiske rammer.

Etter to år med bruk av disposisjonsfond og økt økonomisk press, må Ørland kommune nå planlegge for drift innenfor strammere rammer og uten bruk av oppsparte midler.

Norsk økonomi går godt. Vi har fortsatt lav arbeidsledighet. Det siste året er prisveksten redusert noe, men er fortsatt høy. Renteøkningene har i mindre grad dempet den økonomiske veksten. Dagens rentenivå er forventet å justeres noe ned, men det er usikkerhet om de økonomiske utsiktene. Det vises til [Revidert nasjonalbudsjett 2025 \(regjeringen.no\)](https://www.regjeringen.no).

Kommuneproposisjonen 2026

Prop. 142 S (2024–2025)

Ørland kommune vil få en liten økning i frie inntekter i 2026 som ifølge Regjeringen er ment å dekke merutgifter til den demografiske utviklingen.

Samtidig peker proposisjonen på to gjennomgående utviklingstrekk som vil prege kommune-Norge fremover: en økende andel eldre og en fallende andel i yrkesaktiv alder, samt en vedvarende sentralisering der flere bor i bynære områder og færre i distriktene. For Ørland sin del viser befolkningsframskrivingene en stabil utvikling i barnetall, økende andel eldre og en svak samlet

befolkningsvekst. Dette betyr at kommunen må styrke kapasiteten innen enkelte tjenester, samtidig som vi må tilpasse oss en strammere økonomisk virkelighet.

Som rammestyrte kommuner har Ørland ansvar for å tilpasse tjenestene til inntektsnivået. Det krever kontinuerlig omstilling, utvikling og effektivisering for å sikre gode og bærekraftige tjenester for innbyggerne, også i møte med en endret demografi.

Folkevalgtopplæring i økonomi

I perioden februar til mai 2025 har det vært gjennomført folkevalgtopplæring i økonomi for kommunestyrets representanter. Opplæringen er levert av KLP, Kommunalbanken, Statsforvalteren og KS Konsulent, og har gitt kommunestyret et bredere grunnlag for å forstå og håndtere kommunens økonomiske situasjon.

Hovedbudskapet i opplæringen har vært tydelig: Ørland kommune har høy gjeld, og vi må sikre evnen til å betjene denne gjennom stram økonomistyring og omstilling av driften. Det er nødvendig å tilpasse tjenestetilbudet til kommunens reelle økonomiske bæreevne og prioritere tiltak som gir varig balanse.

Opplæringen har også lagt vekt på sammenhengen mellom økonomi, planlegging og politiske prioriteringer, og gir folkevalgte bedre forutsetninger for å fatte helhetlige og ansvarlige beslutninger i økonomiplanperioden.

Mer til helse og mindre til oppvekst

I et økonomisk perspektiv og ut ifra kommunens økonomiske bæreevne, er det nødvendig å tilpasse det kommunale tjenestetilbudet i Ørland. Vi må ta beslutninger for å møte behovene i eldreomsorgen på bakgrunn av demografiutviklingen. Staten tildeler penger til kommunene ut fra hvilken befolkning og aldersgrupper vi har, og hvilke tjenester vi skal levere til innbyggerne. De største tildelingene går til barn og unge, og til eldre, for å dekke deres tjenestebehov. Ørland kommune må justere sitt tjenestetilbud for å møte den demografiske utviklingen.

Økt kostnadsvekst i eldreomsorgen, kombinert med færre yrkesaktive, krever effektivisering og omdisponering av ressurser. Ørland må samle fagmiljøer og redusere antall enheter for å opprettholde kvalitet og effektivitet, særlig innen oppvekst og helse, hvor det allerede er rekrutteringsutfordringer. Vi erfarer at vi ikke har nok folk til å fylle bemanningsplanene på enkelte vakter i helse og oppvekst. Samtidig som vi erfarer at det er lettere å rekruttere til større fagmiljø, både i oppvekst og helse. Dette gjelder også innenfor enheter og avdelinger i samfunnsutvikling og tekniske tjenester, og alle stab og støttefunksjoner. Kommunen må også vurdere nivået på kultur- og idrettstilbud, og utforske samarbeid med lag og organisasjoner for drift av anlegg.

Forventningsgap

Vi opplever i økende grad et forventningsgap. Et avvik mellom det innbyggerne våre forventer av kommunale tjenester, og det vi faktisk har mulighet til å levere innenfor tilgjengelige ressurser. Dette gjelder både omfang, kvalitet og tilgjengelighet på tjenestene. Forventningene øker, samtidig som vi står overfor strammere økonomiske rammer og utfordringer med å rekruttere nødvendig kompetanse. Vi må derfor jobbe målrettet med å prioritere, utvikle og effektivisere tjenestene våre. Samtidig må vi være tydelige og åpne i dialogen med innbyggerne om hva som er mulig å levere og

hvorfor. Gjennom felles forståelse og realistiske forventninger kan vi skape tillit og et bærekraftig tjenestetilbud.

Forskning og kompetanse

Ørland kommune driver et Off.ph.d.-forskningsprosjekt som undersøker opplevelsen av brukermedvirkning i helse- og omsorgstjenestene, med fokus på perspektivene til brukere, pårørende og helseledere. Studien viser at fleksibilitet og samarbeid er avgjørende, men at disse aspektene er utfordrende på grunn av tidspress og manglende kommunikasjonsferdigheter. Brukere og pårørende kan oppleve at deres behov ikke blir tilstrekkelig anerkjent, og dette kan føre til misnøye og klagesaker.

For å forbedre tjenestekvaliteten, er det nødvendig med økt kompetanse og bedre kommunikasjon. Studien fremhever betydningen av tverrfaglig samarbeid og relasjonsbygging for å håndtere komplekse utfordringer. Fleksible tilpasninger krever effektivt samarbeid mellom pårørende og ansatte, der begge parter føler seg respektert og hørt. Pårørende har ofte ønsker om flere tjenester enn det brukerne selv anser som nødvendig, noe som understreker viktigheten av gode samtaleprosesser.

Manglende kommunikasjonsferdigheter kan svekke relasjonen mellom brukere, pårørende og tjenesteutøvere, noe som kan resultere i klager. Derfor er det viktig med kompetanseheving i kommunikasjonsferdigheter for å sikre at alle parter føler seg ivaretatt og respektert. Ørland kommune må fokusere på å styrke disse ferdighetene for å forbedre samarbeidet og tjenestekvaliteten på tvers av alle tjenesteområder. Studien er overførbar til andre tjenesteområder i kommunen.

Internkontroll og sykefravær

Internkontroll er lovpålagt og en forutsetning for en effektiv og velfungerende organisasjon. Den bidrar til kvalitet, trygghet, tillit og et godt omdømme. For å lykkes må vi etterleve våre styringsdokumenter, som er utarbeidet i gode prosesser med bred medvirkning.

Samtidig står vi overfor en utfordring med høyt sykefravær, som ligger godt over målsettingen på 8 prosent. For å snu denne utviklingen vil Ørland kommune prioritere nærledelse, bedre styring og systematisk oppfølging av sykefravær i hele organisasjonen gjennom økonomiplanperioden.

God ledelse og tett partssamarbeid er avgjørende. Et lavere sykefravær gir ikke bare økonomiske gevinster, men også høyere kvalitet i tjenestene, økt produktivitet, et bedre arbeidsmiljø og en mer stabil og robust organisasjon. Dette styrker kommunens evne til å nå sine mål og levere gode tjenester til innbyggerne.

Langtidsplan for forsvarssektoren 2025-2036

[Prop 87 S \(2023–2024\) \(regjeringen.no\)](#)

Langtidsplanen for Forsvaret innebærer en betydelig videreutvikling av Ørland flystasjon som hovedbase for kampfly. Planen omfatter økt kapasitet innen forlegning, sanitet, testing og luftvern, samt utvidelse av skyte- og øvingsfelt for fellesoperative aktiviteter. Forsvaret vil også satse på klimavennlige bygg for å redusere miljøavtrykket.

Utbyggingen forsterker Ørlands rolle som vertskommune og stiller høye krav til beredskap, arealplanlegging og lokal tilrettelegging. Ørland kommune har et tett og godt samarbeid med Ørland flystasjon og tar vertskommuneansvaret på alvor. Både når det gjelder sikkerhet, infrastruktur og samfunnsutvikling.

For å tiltrekke og beholde personell ved flystasjonen, er det et felles mål å legge til rette for gode bo- og arbeidsforhold. Ørland kommune jobber aktivt for at flere skal ønske å bosette seg i kommunen og gjennom attraktive bomiljø, tjenestetilbud og gode fritidskvaliteter.

Regionalt samarbeid

Fosenregionen består av kommunene Indre Fosen, Osen, Ørland og Åfjord. Det formelle samarbeidet mellom kommunene ble etablert allerede i 1988, og har siden utviklet seg til å omfatte både vertskommunesamarbeid og interkommunale selskaper innen flere tjenesteområder.

Det arbeides nå med å utrede videre utvikling av det regionale tjenestesamarbeidet i Fosen, med mål om å styrke kvalitet, kompetanse og bærekraft i tjenesteproduksjonen.

Gode transportløsninger – til lands, til sjøs og digitalt – er avgjørende for vekst og utvikling i både næringsliv og bosetting. Kommunene samarbeider derfor om en fremtidsrettet strategi for samferdsel og infrastruktur som skal støtte en bærekraftig utvikling i hele regionen.

Kommuneplanens samfunnsdel

Samfunnsdelen er kommunens overordnede styringsdokument som gir føringer for kommunens plan- og utviklingsarbeid fram til 2034. Den beskriver hvordan vi sammen ønsker at samfunnet skal utvikle seg, og hvilke områder vi vil satse ekstra på.

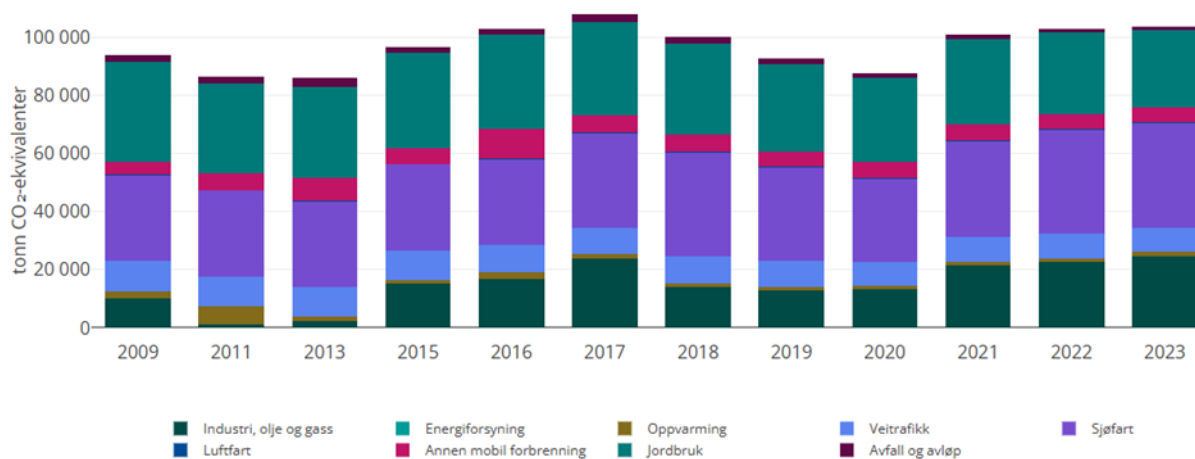


Som overordnet prinsipp er det valgt at Ørland 2034 er klimanøytral. Ørland kommune ønsker å gå foran, være innovativ, og jobbe hardt for å se hvordan klimanøytralitet kan oppnås i en distriktskommune. Dette er et ambisiøst mål som vil kreve kontinuerlig oppmerksomhet og systematisk arbeid.

Det er i kommuneplanens samfunnsdel 58 strategier og for perioden 2024-2027 ble det valgt å fokusere på 22 av disse strategiene som er gjengitt under hvert av satsingsområdene.

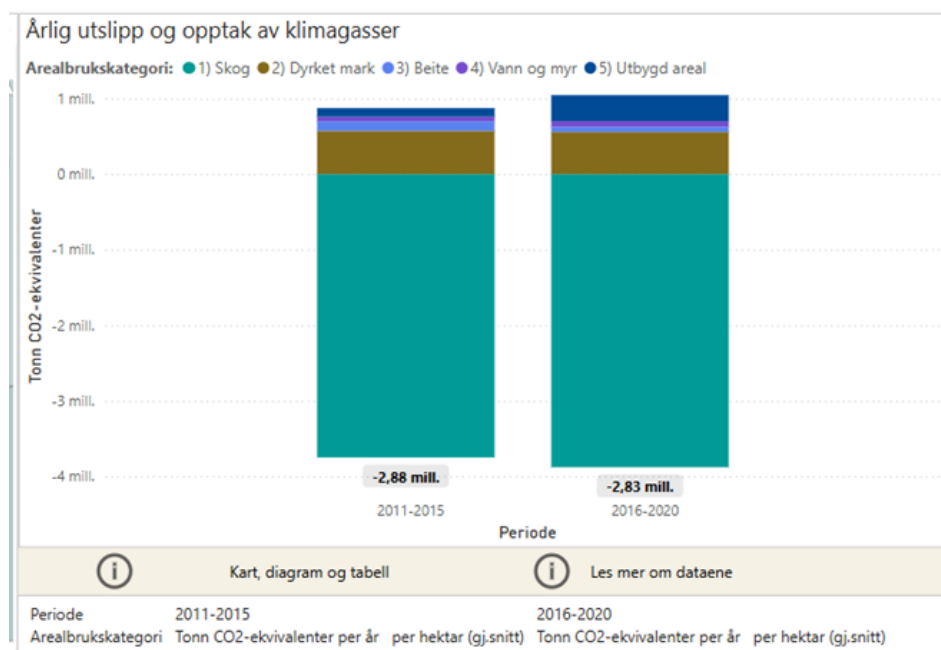
Ørland 2034 er klimanøytral

Ørland kommune har vedtatt at «Ørland 2034 er klimanøytral». Gjennom dette signaliserer kommunen at man ønsker å satse sterkt på å redusere utslipp av klimagasser fra kommunen som organisasjon, men også fra næringsliv og innbyggere i kommunen som geografisk enhet. Utarbeidelse av klimabudsjett vil være en sentral forlengelse av dette arbeidet for å vise hvordan ulike fremtidige tiltak vil påvirke det totale klimagassutslippet fra kommunen.



Utslippsoversikten i figuren over viser direkte, fysiske utslipp som skjer innenfor Ørland kommunes geografiske grense og er utarbeidet av Miljødirektoratet. Som en utpreget kyst- og distriktskommune er det naturlig at størsteparten av utslippene er knyttet til sjøfart og jordbruk, i tillegg medfører spredt bosetning behov for veitrafikk og de utslipp som det fører med seg. I tillegg til de direkte utslippene av klimagasser er det viktig å huske på at alt forbruk, herunder vare- og tjenestekjøp, innenfor kommunens grense medfører utslipp av klimagasser utenfor kommunegrensen. Disse utslippene kaller man for indirekte klimagassutslipp, og stammer blant annet fra produksjonsprosesser, avfallsbehandling og transport av varer. Beregning av de indirekte klimagassutslippene er en svært krevende øvelse, og per nå finnes det ikke en samlet oversikt over disse utslippene.

For å få et helhetlig bilde av klimagassutslippene i en kommune må også opptak av klimagasser tas med i klimaregnskapet, figuren under viser fordelingen av utslipp og opptak av klimagasser fra sektoren «skog og annen arealbruk». Det er en kjensgjerning at vi aldri vil makte å kutte alle utslipp i kommunen, men om vi tar med alle prosesser som medfører opptak av klimagasser ser målet om klimanøytralitet straks mer oppnåelig ut.



I økonomiplanen er det valgt å fokusere på følgende strategier:

- B – Øke kompetansen i hele organisasjonen slik at vi kan stille ambisiøse klimakrav og ta i bruk klimagassreducerende løsninger i kommunale tjenester og prosjekt
- D – Samarbeide med Forsvaret, nasjonale og regionale myndigheter, forskningssamfunn, næringsliv og andre lokale aktører om kutt i klimagassutslipp og andre tiltak for å nå kommunens mål om klimanøytralitet

Ørland snakker sammen!

Ørland skal være et samfunn for alle. Vi skal skape tilhørighet og samhold gjennom dialog, samhandling og involvering. Ørland skal være en kommune hvor alle innbyggere blir sett og opplever å være en del av fellesskapet. Ørland verdsetter mangfold og tar godt imot nye innbyggere. Respekt og åpenhet er grunnverdier i all kommunikasjon mellom innbyggere og kommunen, og i den politiske dialogen.

Mål 1: Ørlandsamfunnet er et inkluderende sted å bo, der alle innbyggere opplever fellesskap og tilhørighet.

Mål 2: Ørland er gode på å bruke de ulike ressursene i samfunnet for å møte framtidens utfordringer

Mål 3: Ørland kommune er tilgjengelig, åpen og digital

1B	Legge til rette for at alle kan delta i arbeidsliv, fritidstilbud og det sosiale livet uavhengig av forutsetninger
1D	Arbeide for likestilling og mangfold i kommuneorganisasjonen og ellers i samfunnet
2A	Være en pådriver for samhandling mellom kommune, frivillighet, næringsliv, innbyggere og andre aktører
2B	Styrke samarbeidet på tvers av enheter og fagfelt i kommuneorganisasjonen
2F	Arbeide forebyggende og systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap i samarbeid med lokale aktører for å være godt rustet til å håndtere uforutsette hendelser
2G	Utvikle et godt sivil-militært samarbeid
3A	Ha gode kanaler for kommunikasjon og informasjon, med brukervennlige digitale løsninger
3D	Ha rettferdig og forutsigbar saksbehandling

Ørland skaper livsglede!

Barn og unge skal ha en trygg og aktiv oppvekst som gir gode vilkår for læring, mestring og mening. De skal utvikle seg i fellesskapet, i barnehage, på skole og i fritid, med kompetente voksne rundt seg. En god barndom legger grunnlaget for et godt liv. Ørland satser på folkehelse, sunne levevaner, og fremmer fellesskap og inkludering gjennom kultur, idrett og frivillighet. Innbyggere i Ørland har gode hverdagsliv og opplever livsmestring uavhengig av alder og forutsetninger. Eldre skal ha en trygg og god alderdom, med fremtidsrettede helsetjenester.

Mål 1: Alle innbyggere i Ørland kommune har gode hverdagsliv

Mål 2: Barn og unge har en trygg og aktiv oppvekst

Mål 3: Ørland er et aldersvennlig samfunn

- 1A Tilrettelegge for gode, inkluderende og tilgjengelige nærmiljø som fremmer relasjoner og hverdagsaktivitet

- 1B Arbeide for økt sysselsetting blant alle, med særlig fokus på unge og utsatte grupper
- 1E Servere sunn mat som er næringsrik og smaker godt i alle kommunale enheter
- 2B Involvere foreldre som ressurs på ulike arenaer for barn og unge
- 2F Tilrettelegge for at barn og unge kan ferdes trygt på skoleveg og i nærmiljøet gjennom satsing på gang- og sykkelveger
- 3A Legge til rette for at eldre kan bruke kompetansen og ressursene sine i samfunnet
- 3B Tilrettelegge nærmiljø, møteplasser og aktiviteter slik at de er inkluderende for eldre

Ørland utvikler mangfold!

Ørland skal ha en grende-, tettsteds- og byutvikling som styrker og bygger videre på de ulike kvalitetene og særpreget til de ulike stedene. Utviklingen skal tilpasses behov og egnethet, og skal ta hensyn til ulike interesser, som hensynet til klima- og naturmangfold, samfunnssikkerhet, folkehelse, tjenestetilbud og gode nærmiljø. Ørland skal videreutvikle mangfoldig næringsliv på ulike steder i kommunen, ut ifra næringens art. Både store og små, internasjonale og lokale bedrifter, landbruk og blå næring skal kunne utvikle seg. Ørland satser på kompetanseutvikling, innovasjon, produktivitet og arbeidsdeltakelse for alle. Ørland er stolt av sin unike natur- og kulturarv. Det er en ressurs vi skal ivareta, gjøre tilgjengelig og vise frem.

Mål 1: Ørland har grende-, tettsteds og byutvikling som bygger videre på kvalitetene til de ulike stedene.

Mål 2: Ørland har et bærekraftig og mangfoldig næringsliv og arbeidsmarked i hele kommunen

Mål 3: Ørland bruker og viser frem sin unike natur- og kulturarv

- 1E Legge til rette for klimavennlige transportmetoder tilpasset ulike behov i kommunen
- 2B Legge til rette for godt samarbeid mellom kommunen og næringsaktører som støtter opp om lokal utvikling og verdiskaping
- 2E Bruke lokalprodusert mat fra grønn og blå næring, fortrinnsvis bærekraftig produsert når det er mulig, i alle kommunale enheter.
- 3C Bevare naturmangfold og økosystemer gjennom kunnskaps- og kompetanseutvikling, forvaltning og formidling
- 3D Utvikle kunnskap og kompetanse om kulturminner og kulturmiljø i kommunen, herunder samiske kulturminner for å styrke forvaltningen og formidlingen av vår kulturarv

Prosjekt «Redusert utenforskap»

Ørland kommune gjennomfører et 3-årig prosjekt i perioden 2024-2026 med mål om å redusere utenforskap med kommunen som arbeidsgiver.

Prosjektet ledes fra NAV med sterk involvering fra alle kommunens enheter. Økonomisk legger vi opp til en todeling av summen på to millioner kroner, halvparten til å drive prosjektet og den andre

halvparten til lønn til deltagerne. Målsettingen er å få 10 personer i arbeid eller utdanning per år. Administrasjonen betrakter dette som et innovasjonsprosjekt, slik at det skal være mulig å få ekstern finansiering for å kunne sette ytterligere trykk på arbeidet. Det som vil være en av målsettingene er å få dette fra prosjekt til vanlig drift.

[FNs bærekraftsmål](#)

I 2015 vedtok FNs generalforsamling 17 mål for bærekraftig utvikling, som utgjør verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging fra 2019 understreker at FNs bærekraftsmål skal legges til grunn for all samfunns- og arealplanlegging i Norge.

FNs bærekraftsmål har vært sentrale i arbeidet med Ørland kommuneplanens samfunnsdel. Høsten 2021 ble det utarbeidet en samlerapport som satte alle bærekraftsmålene i en lokal kontekst: Hva betyr målene for Ørland? Hvilke utfordringer og muligheter har vi? Denne innsikten ble førende for valg av satsingsområder, mål og strategier i kommuneplanens samfunnsdel. For mer informasjon, se [Samlerapport FNs bærekraftsmål](#).

[Nasjonal økonomi](#)

Slik det ser ut pr i dag, så vil aktiviteten i økonomien ta seg opp og vi vil fortsatt ha en relativ lav ledighet. Det kan se ut som om inflasjonen vil holde seg over målet i lengre tid. Inflasjon pluss svak kronekurs og et høyere lønnsoppgjør enn forutsatt gjør at det forventes at det vil drøye før Norges Bank kommer med det første rentekuttet. Lønnsoppgjøret gjør at en må kunne forvente reallønnsvekst og derved gi bedring i kjøpekraften.

Vi har følgende fra KS:

Fortsatt stor usikkerhet – styringsevnen mindre enn tidligere trodd

Norges Bank og SSB er relativt samstemte i sine prognoser for den økonomiske utviklingen i 2024 og 2025. Selv om det er noen forskjeller er usikkerheten nok betydelig større enn det man kan få inntrykk av fra ulikhetene i prognosene. Med flere store kriger som utkjempes, og overgang til fornybar-samfunnet og økt vektleggingen av naturutfordringene, kan impulsene fra verdensøkonomien bli store. Enkelthendelser som presidentvalget i USA likeså.

Norges Bank har i den senere tid neppe hatt noe ønske om å dempe husholdningenes etterspørsel og kjøle ned økonomien ytterligere, men har ønsket å få inflasjonen ned mot målet ved å styrke krona. Og krona har styrket seg etter den siste renteøkningen i desember samtidig som andre sentralbanker har raslet mindre med rentevåpenet. Utviklingen både i norske renter, inflasjon og valutakurs henger nøye sammen med hva som skjer i utlandet. Norges Bank reelle handlefrihet i rentepolitikken fremstår som mindre enn mange nok har tenkt.

Gjeldsutvikling

Endring lån	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Sum investeringer	297 830	124 000	70 000	119 000	70 000	119 000	309 000	292 000	70 000	99 000	69 000
Avdrag	63 700	63 800	65 300	65 300	66 700	66 600	67 900	73 400	78 000	77 600	78 000
MVA	18 545	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500	54 000	62 250	6 500	6 500	6 500
Sum endring gjeld	215 585	53 700	-1 800	47 200	-3 200	45 900	187 100	156 350	-14 500	14 900	-15 500
Sum endring rentesensitiv gjeld	55 635	-44 300	-45 800	-45 800	-47 200	-47 100	94 100	113 350	-58 500	-58 100	-58 500
Totale lån	2 168 000	2 221 700	2 219 900	2 267 100	2 263 900	2 309 800	2 496 900	2 653 250	2 638 750	2 653 650	2 638 150
Husbanklån	288 436	323 436	358 436	393 436	428 436	463 436	498 436	533 436	568 436	603 436	638 436
VAR	436 671	499 671	508 671	566 671	575 671	633 671	691 671	699 671	708 671	746 671	754 671
Ubrukte lånemidler	144 207	144 207	144 207	144 207	144 207	144 207	144 207	144 207	144 207	144 207	144 207
Rentekompanserte lån	56 000	56 000	56 000	56 000	56 000	56 000	56 000	56 000	56 000	56 000	56 000
Rentesensitive lån	1 242 686	1 198 386	1 152 586	1 106 786	1 059 586	1 012 486	1 106 586	1 219 936	1 161 436	1 103 336	1 044 836

Renter

Ved utarbeidelsen av økonomiplanen har vi benyttet Norges Banks anslag på styringsrenten for å få en beregnet lånerente.

Vi har da følgende utvikling i flytende rente:

Rentekostnader	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Rente%	4,55 %	4,1 %	3,75 %	3,75 %	3,75 %	3,75 %	3,75 %	3,75 %	3,75 %	3,75 %	3,75 %
Rentekostnad	98 644	91 090	83 246	85 016	84 896	86 618	93 634	99 497	98 953	99 512	98 931
Kalkulerende rente	24 017	24 484	22 890	25 500	25 905	28 515	31 125	31 485	31 890	33 600	33 960
Rente som påvirker drifta	74 627	66 606	60 356	59 516	58 991	58 102	62 509	68 012	67 063	65 912	64 970

Inndelingstilskudd

Kommuner som slår seg sammen, mottar et inndelingstilskudd når den nye kommunen formelt trer i kraft. Inndelingstilskuddet gir full kompensasjon for tap av basistilskudd og netto nedgang i distriktstilskudd som følge av sammenslåingen. Inndelingstilskuddet blir beregnet ut fra inntektssystemet det året sammenslåingen trer i kraft. Den nye kommunen mottar fullt inndelingstilskudd i 15 år etter sammenslåingen (2035), før det deretter trappes ned over fem år. Det må legges en plan for hvordan man ønsker å bygge opp en reserve / buffer for å kunne gjennomføre denne reduksjonen i inntektene.

Differensiert arbeidsgiveravgift

Nye EØS-regler for regional statsstøtte trer i kraft 1. januar 2022. Norge fikk gjennom ESA sitt vedtak 17. desember 2021 godkjent en videreføring av dagens ordning. Det medfører at det blir en sats for gamle Ørland kommune og en annen og lavere sats for gamle Bjugn kommune.

Bakgrunnen for ordningen er den er et av de viktigste distriktpolitiske virkemidlene i Norge.

Ordningen virker målrettet ved å stimulere sysselsetting i distriktene, noe som motvirker eller

begrenser befolkningsnedgang i områder med særskilte utfordringer. Forslaget til DA-ordning for

2022 innebærer mindre justeringer i satsene for arbeidsgiveravgift for noen kommuner som følge av at behovet for støtte har endret seg.
Ordningen varer ut 2027.

Økonomiske måltall

Kommunen har tre rene økonomiske måltall pluss ett måltall koblet opp mot vedlikehold av eiendom:

1. Driftsresultat:
Netto driftsresultat på minst 1,75% av driftsinntektene
2. Disposisjonsfond:
Fritt disposisjonsfond i prosent av driftsinntekter på minimum 5,0%. Det opprettes et rentefond som skal være mellom 1 og 2% av renteutsatt langsiktig gjeld.
3. Låneopptak:
Nye låneopptak skal ligge på maksimalt 35% av avdragsbeløpet det enkelte år i planperioden. Lån til vann, avløp og tomteopparbeider kommer i tillegg.
4. Eiendomsvedlikehold
Det er et mål å ha et vedlikeholdsbudsjett for A-prioritert eiendom på kr 200/m² innen budsjettåret 2023. Det er et mål at FDV-budsjett for bygg benyttet til kommunal virksomhet skal trappes opp til kr 900/m² i perioden fram til 2026.

Bakgrunnen for innføringen av måltall er gjennomgått i NOUen som var utgangspunktet for ny kommunelov. Vi har sakset følgende fra NOUen:

Forslaget innebærer at det lokalt må foretas nærmere vurderinger av hvilke måltall det er naturlig å legge til grunn for egen kommune. Valg av måltall og nivået på disse vil måtte være ulikt. Dette må vurderes individuelt ut fra situasjonen kommunen er i, økonomiske utsikter og lokale prioriteringer. Utvalgets forslag krever ikke at de finansielle måltallene skal være bindende for økonomiplanen og årsbudsjettene.

Ambisjonen til den enkelte kommune bør like fullt være at de finansielle måltallene etter hvert blir mer førende for de lokalpolitiske beslutningene, slik at den økonomiske handleevnen kan styrkes over tid. Finansielle måltall kan således være et grunnlag for kommuner til å etablere en lokal økonomisk politikk, der måltallene også blir lokale handlingsregler for økonomistyringen.

Befolkningsutvikling

Ørland kommune har gjennom de siste tiårene hatt en stabil og positiv utvikling i befolkningstallet. Per 1. januar 2025 har kommunen 10 627 innbyggere.

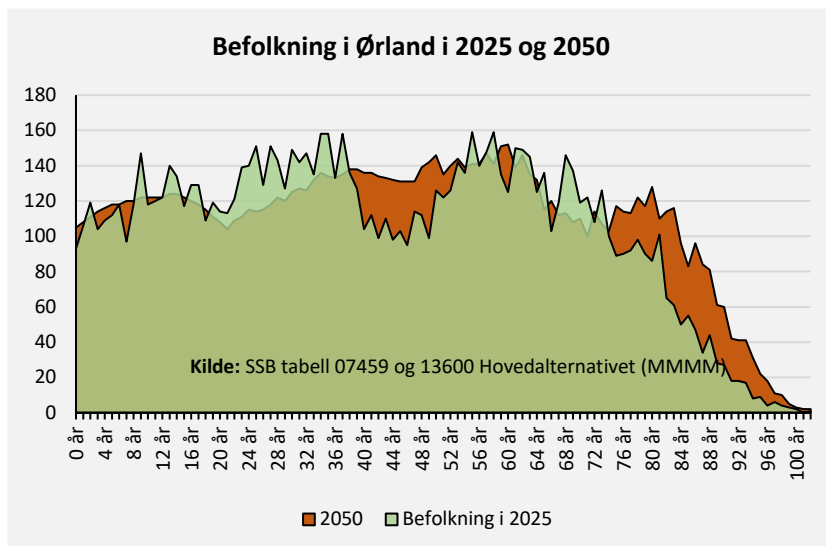
I perioden 2015–2025 har folketallet økt med 7,4 %, noe som tilsvarer en økning på om lag 729 personer. Til sammenligning har befolkningen i Trøndelag fylke som helhet økt med 8,3 % i samme periode. Veksten i Ørland har i stor grad vært drevet av nettoinnvandring, som står for 51 % av

befolkningsøkningen siden 2015. Innenlands flytting har bidratt med 41 %, mens fødselsoverskuddet – det vil si antall fødsler minus antall dødsfall – har stått for de resterende 8 %.

Befolkningen i fremtiden:

Befolkningsutviklingen i Ørland frem mot 2050 vil påvirkes av nasjonale trender og lokale forhold:

- Ifølge SSBs prognoser forventes Ørland å ha en relativt stabil befolkning med en moderat vekst på 6,7% fram mot 2050. Faktorer som fødselsrate, dødsrate, og flyttemønstre vil påvirke denne veksten.
- Fødselsratene i Norge har vært synkende over flere år, og denne trenden antas å fortsette. Dersom fødselsratene forblir lave, vil andelen barn i befolkningen kunne reduseres – med mindre dette motvirkes av tilflytting og innvandring av barnefamilier.
- Ørland opplever fortsatt tilflytting av unge familier, særlig knyttet til arbeidsplasser ved Ørland hovedflystasjon og andre lokale næringsaktører. Dette bidrar til å opprettholde en relativt ung befolkning i deler av kommunen.
- Innvandrere og deres etterkommere utgjør en økende andel av Ørlands befolkning. Innvandring har vært, og vil sannsynligvis fortsette å være, en viktig drivkraft for vekst.
- Andelen eldre (over 65 år) forventes å øke betydelig. Økningen i eldre befolkning vil medføre et større press på helse- og omsorgstjenestene og vil påvirke forholdet mellom yrkesaktive og pensjonister.
- Forventet levealder i Norge er fortsatt økende. Dette gir gevinster i form av flere friske leveår, men innebærer også et større behov for kommunale tjenester til eldre – særlig innen helse, forebygging og omsorg.



Se vedlegg. Befolkningsutvikling

Økonomiske forutsetninger

- Faste 2025 kroner
- Demografikostnader er lik demografi-inntekter. Det er lagt inn demografikostnader på oppvekst og på helse og familie. Demografikostnadene for oppvekst (barnehage og grunnskole) er lagt inn med 50% av det modellen beregner da vi har sett at barnetallet endrer seg mindre enn SSB sine anslag.
- Inntektene baserer seg på kommuneproposisjonen 2025 og KS sin økonomimodell
- Havbruksfondet er lagt på kr 19,5 mill. og kr 9,5 mill. annen hvert år med kr 19,5 mill. i 2026. Grunnrente vindkraft er lagt flatt kr 9,4 mill. kroner i hele perioden.
- Måltallet på netto driftsresultat oppnås i 2026 og disposisjonsfond oppnås fra 2030.

Driftsbudsjett

Bevilgningsoversikt drift – 10 års perspektiv	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029	Budsjett 2030	Budsjett 2031	Budsjett 2032	Budsjett 2033	Budsjett 2034	Budsjett 2035
Rammetilskudd	-450 731	-486 900	-480 676	-480 676	-480 676	-480 676	-480 676	-480 676	-480 676	-480 676	-480 676	-480 676
Inntekts- og formuesskatt	-343 698	-381 500	-389 938	-389 938	-389 938	-389 938	-389 938	-389 938	-389 938	-389 938	-389 938	-389 938
Eiendomsskatt	-9 809	-500	-8 000	-16 000	-24 000	-32 000	-32 000	-32 000	-32 000	-32 000	-32 000	-32 000
Andre generelle driftsinntekter	-77 308	-68 189	-75 189	-65 189	-75 189	-65 189	-75 189	-65 189	-75 189	-65 189	-75 189	-65 189
Kalkulerende rente			-24 484	-22 890	-25 500	-25 905	-28 515	-31 125	-31 485	-31 890	-33 600	-33 960
SUM GENERELLE DRIFTSINNTEKTER	-881 546	-937 089	-978 287	-974 693	-995 303	-993 708	-1 006 318	-998 928	-1 009 288	-999 693	-1 011 403	-1 001 763
Sum bevilgninger drift, netto	830 053	834 380	869 643	869 484	869 643	869 643	869 643	869 643	869 643	869 643	869 643	869 643
Avskrivinger	83 651	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SUM NETTO DRIFTSUTGIFTER	913 704	834 380	869 643	869 484	869 643	869 643	869 643	869 643	869 643	869 643	869 643	869 643
BRUTTO DRIFTSRESULTAT	32 158	-102 709	-108 644	-105 210	-125 661	-124 066	-136 676	-129 286	-139 646	-130 051	-141 761	-132 121
Renteinntekter	-23 639	-21 200	-21 200	-20 000	-18 800	-18 800	-18 800	-18 800	-18 800	-18 800	-18 800	-18 800
Utbytter	-13 133	-14 500	-14 500	-14 500	-14 500	-14 500	-14 500	-14 500	-14 500	-14 500	-14 500	-14 500
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Renteutgifter	103 792	93 122	91 090	83 246	85 016	84 896	86 618	93 634	99 497	98 953	99 512	98 931
Avdrag på lån	70 156	63 700	63 800	65 300	65 300	66 700	66 600	67 900	73 400	78 000	77 600	78 000
NETTO FINANSUTGIFTER	137 176	121 122	119 190	114 046	117 016	118 296	119 918	128 234	139 597	143 653	143 812	143 631
Motpost avskrivinger	-83 651	0	-17 532	-17 848	-19 883	-20 199	-22 234	-24 269	-24 550	-24 866	-26 199	-26 480
NETTO DRIFTSRESULTAT	85 683	18 413	-6 987	-9 011	-28 527	-25 968	-38 992	-25 321	-24 599	-11 263	-24 148	-14 970
Disponering eller dekning av netto driftsresultat	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overføring til investering	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	6 929	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200
Bruk av bundne driftsfond	-5 437	-9 213	-9 213	-9 213	-9 213	-4 687	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til disposisjonsfond	0	0	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000
Bruk av disposisjonsfond	-87 175	-9 400	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SUM DISPONERINGER	-85 683	-18 413	6 987	6 987	6 987	11 513	16 200	16 200	16 200	16 200	16 200	16 200
FREMFØRT TIL INNDEKNING I SENERE ÅR	0	0	0	-2 024	-21 540	-14 455	-22 792	-9 121	-8 399	4 937	-7 948	1 230

Driftsinntektene øker i takt med innføringen av eiendomsskatt og sammen med havbruksfondets svingninger i utbetalinger, så gir det svingninger i mer og mindreforbruk i planperioden. Tabellen viser hvilke summer dette utgjør hvert år. Administrasjonen anbefaler at mindreforbruk settes av til disp. fond. Disse midlene kan senere brukes til investeringer eller dekke forventet merforbruk i slutten av perioden.

Driftsoversikt pr enhet -10 års perspektiv

Linjenavn	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029	Budsjett 2030	Budsjett 2031	Budsjett 2032	Budsjett 2033	Budsjett 2034	Budsjett 2035
Økonomi og virksomhetsstyring												
Driftsinntekter	-23 254	-13 516	-13 516	-13 516	-13 516	-13 516	-13 516	-13 516	-13 516	-13 516	-13 516	-13 516
Driftsutgifter	109 969	104 662	104 667	104 667	104 667	104 667	104 667	104 667	104 667	104 667	104 667	104 667
Netto	86 715	91 147	91 152	91 152	91 152	91 152	91 152	91 152	91 152	91 152	91 152	91 152
Oppvekst og utdanning												
Driftsinntekter	-57 666	-19 627	-19 627	-19 627	-19 627	-19 627	-19 627	-19 627	-19 627	-19 627	-19 627	-19 627
Driftsutgifter	395 658	384 461	380 206	380 206	380 206	380 206	380 206	380 206	380 206	380 206	380 206	380 206
Netto	337 992	364 834	360 579	360 579	360 579	360 579	360 579	360 579	360 579	360 579	360 579	360 579
Helse og Familie												
Driftsinntekter	-153 237	-119 621	-119 621	-119 621	-119 621	-119 621	-119 621	-119 621	-119 621	-119 621	-119 621	-119 621
Driftsutgifter	479 541	445 879	445 842	445 842	445 842	445 842	445 842	445 842	445 842	445 842	445 842	445 842
Netto	326 304	326 258	326 221	326 221	326 221	326 221	326 221	326 221	326 221	326 221	326 221	326 221
Samfunnsutvikling og tekniske tjenester												
Driftsinntekter	-129 717	-122 593	-122 593	-122 593	-122 593	-122 593	-122 593	-122 593	-122 593	-122 593	-122 593	-122 593
Driftsutgifter	190 674	181 094	220 644	220 644	220 644	220 644	220 644	220 644	220 644	220 644	220 644	220 644
Netto	60 958	59 080	98 051	98 051	98 051	98 051	98 051	98 051	98 051	98 051	98 051	98 051
Finans												
Driftsinntekter	-635	-9 800	-9 800	-9 959	-9 800	-9 800	-9 800	-9 800	-9 800	-9 800	-9 800	-9 800
Driftsutgifter	18 719	3 440	3 440	3 440	3 440	3 440	3 440	3 440	3 440	3 440	3 440	3 440
Netto	18 084	-6 360	-6 360	-6 519	-6 360	-6 360	-6 360	-6 360	-6 360	-6 360	-6 360	-6 360

Kalkulerende rente og avskrivninger legges inn på VAR området for å kunne legge budsjettene der i 0. Dette er kostnader som kommer av rente og avskrivninger på alle investeringene som er gjort i VAR området. Dette utgjør totalt ca. kr 40 mill. i økt budsjetttramme for Samfunnsutvikling og tekniske tjenester i 2026, men det gir ikke noe økt handlingsrom og er kun en regnskapsteknisk endring. Oppvekst får et nedtrekk i 2026 på ca. 4,3 mill. som er midler gitt til styrking av barnehage.

Fondsoversikt

Disposisjonsfond (inkl. flyktninger m. m)	Budsjett 2025	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029	Budsjett 2030	Budsjett 2031	Budsjett 2032	Budsjett 2033	Budsjett 2034	Budsjett 2035
IB 01.01	43 808	34 408	50 408	66 408	82 408	98 408	114 408	130 408	146 408	162 408	178 408
Avsetning	0	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000
Bruk	-9 400	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UB 31.12	34 408	50 408	66 408	82 408	98 408	114 408	130 408	146 408	162 408	178 408	194 408
Måltall rentesikring (2% av renteutsatt gjeld)	24 140	24 854	23 968	23 052	22 136	21 192	20 250	22 132	24 399	23 229	22 067
Måltall rentesikring (1% av renteutsatt gjeld)	12 070	12 427	11 984	11 526	11 068	10 596	10 125	11 066	12 199	11 614	11 033
Måltall ordinært fond (5% av driftsinntekter)	42 608	47 690	47 590	48 490	48 390	48 890	48 390	48 890	48 390	48 890	48 390
Flyktningefond	27 000	27 000	27 000	27 000	27 000	27 000	27 000	27 000	27 000	27 000	27 000
Minimum fond (rentesikring, ordinært fond og flyktningefond)	81 678	87 117	86 574	87 016	86 458	86 486	85 515	86 956	87 590	87 505	86 424
Kan benyttes	-47 270	-36 709	-20 166	-4 608	11 950	27 922	44 893	59 452	74 818	90 903	107 984

Minimum fond viser hvor mye som må være på fondene for at måltallet oppfylles. Kommunen vil først ha oppfylt måltallet i 2029 og vil i tiden etter det kunne benytte seg av fond til investeringer og i driften.

Økonomi og virksomhetsstyring

Tjenesteområde økonomi og virksomhetsstyring er stab- og støttefunksjonene i organisasjonen.

Området skal bidra til en mer samordnet og effektiv organisasjon gjennom standardiserte løsninger og ressurser som har fagkunnskap for å bistå og løse oppdraget som de enkelte ansvarsområder og enhetene er satt til å løse.

Kommunalsjefen innen området er også assisterende kommunedirektør, beredskapsansvarlig og skal lede arbeidet med ROS, sikkerhet og beredskapsplanlegging. Det er totalt 31 ansatte, 11 lærlinger og 4 frikjøpte HTV og HVO som jobber innen området som består av kommunikasjon og innbyggerdialog, beredskapskoordinator, IKT, HR, lærlingeordningen, frikjøpte tillitsvalgte, dokumentforvaltningen, økonomi som inkl. Controller og innkjøpsleder og Fosen regnskap.

Ørland 2034 er klimanøytral

Gjennom innkjøp skal Ørland kommune ha en bevissthet i forhold til tildelinger av kontrakter til de som tar inn over seg miljø- og klimaavtrykk som en viktig faktor. Dette i forhold til all type anskaffelser og innkjøp. Det vil fra alle områder, men spesielt kommunikasjonsavdelingen være viktig å bidra med korrekt og nyttig informasjon til innbyggerne, som kan ta beviste valg ut ifra kunnskapen som finnes og som igjen bidra til å nå målet som er satt i kommunens samfunnsdel.

Ørland snakker sammen!

Det vil være viktig for Ørland kommune at man har gode strukturer og kanaler internt og eksternt for kommunikasjon og informasjon, med brukervennlige digitale løsninger. Med flere oppgaver og færre ressurser vil det være nødvendig og tenke nytt og legge til rette for ulike former for samhandling og ta i bruk digitale verktøy som minimerer manuelle og tidkrevende operasjoner. KI (kunstig intelligens) er på full fart inn i arbeidshverdagen. Viktige momenter for å ta i bruk ny teknologi er å være bevisst på hva dette innebærer, slik at man har gode etiske kompass som sikrer ivaretagelse av innbyggerne og faglighet i tjeneste utøvelsen. Ett ledd i dette er at vi har redesignet hjemmesiden med sikte på en mer brukervennlig og tidsriktig design, samt at vi jobber med merkevaren Ørland ved å utvikle ny destinasjonsside med nytt design.

Vi vil også ha et stort fokus videre på å opprettholde vår status som en åpen kommune. Dette fordrer at vi har dyktige fagfolk og gode fagsystemer som gir innbyggere og kunder lett tilgjengelighet av informasjon. Det vil være nødvendig med flere investeringer og at det gis informasjon om tiltak for å oppnå den ønskede samhandlingen mellom innbyggerne og kommunen.

Ørland skaper livsglede!

Ørland kommune vil som mange andre kommuner og arbeidsplasser ha mangel på arbeidskraft i fremtiden. Økonomi og virksomhetsstyring vil på vegne av hele organisasjonen bidra i arbeidet med en plan for hvordan en kan tilrettelegge og motivere alle til å ta inn personer med redusert arbeidsevne, tilsette personer med minoritetsbakgrunn og redusert funksjonsevne. Det er viktig at Ørland kommune sikrer seg all tilgjengelig arbeidskraft som kan bidra og utøve gode tjenester til og for innbyggerne.

Ørland utvikler mangfold!

I våre kanaler som vi kommuniserer i er det viktig at vi bidrar med kunnskap og kompetanse slik at innbyggerne og ansatte tar gode valg på vegne av lokalsamfunnet. Internt så må vi legge til rette for at det foretas innkjøp av sunn mat til møter og arrangementer fra lokale produsenter. Vi vil oppfordre ansatte til å samkjøre, bruke kollektiv transport der det er mulig og gå eller sykle til jobb.

Viktige satsninger:

Kompetanse

I mangel på menneskelige og økonomiske ressurser vil det være særdeles viktig at vi har kompetanse på det vi skal gjøre, slik at vi klarer å jobbe mest mulig effektivt og målrettet. Det er i lokal lønnspolitikk avtalt støtteordninger som bidrar til at ansatte i hele organisasjon kan ta etter- og videreutdanning. Det er til enhver tid individuelle opplæringsløp for ansatte som er avtalt og støttet av arbeidsgiver. Vi vil ha fokus på å utvikle opplæringsmaterialer som gjør nytilsatte og ansatte i organisasjonen bedre rustet for oppgavene som de er ansatt for å løse.

Vi ser at det er viktig å styrke ledere som står nært tjenesteproduksjon og ansatte ute i avdelingene/enhetene. Det vil derfor tilrettelegges for lederopplæring for avdelingsledere for å styrke deres krevende rolle. Denne satsningen har startet i 2025, og vil fortsette med månedlige opplæringssekkvenser i regi av interne ressurser fra fagområdet økonomi og virksomhetsstyring, og fra andre områder vil bidra.

Mobil- og bredbåndsutbygging

I dagens samfunn er det en selvfølge å ha god mobil- og bredbåndsdekning. Det utvikles og forventes at innbyggerne tar i bruk alle nasjonale programmer og komponenter som blir utviklet, samt at utviklingen i samfunnet er under rask endring med at det meste løses digitalt. Det er kommunens mål innenfor den digitale satsningen (digitaliseringsstrategi) og målsetting for barn i skolen, at de kan gjennomføre undervisning digitalt. Med dette som bakteppe må vi fortsatt jobbe aktivt med å kartlegge og utbygge mobil- og bredbåndsdekningen i hele kommunen.

Digitalisering

Digitalisering kan gi mange fordeler for kommunen.

1. Effektivisering av tjenester: Digitalisering gjør det mulig å automatisere prosesser og rutiner. Dette kan føre til raskere saksbehandling, mindre manuelt arbeid og mer effektive tjenester for innbyggerne.
2. Bedre kommunikasjon: Digitale verktøy gir muligheten til å kommunisere med innbyggerne på en mer direkte og effektiv måte. Kommunen kan bruke nettsider, apper og sosiale medier for å informere om arrangementer, tjenester og viktige beslutninger.
3. Økonomiske besparelser: Digitalisering kan redusere kostnader knyttet til papir, administrasjon og manuelt arbeid. Dette frigjør ressurser som kan brukes til andre formål.
4. Bedre datagrunnlag: Digitalisering gir muligheten til å samle inn og analysere data. Dette kan hjelpe kommunen med å ta bedre beslutninger ved å bedre forstå behovene til innbyggerne, for å planlegge fremtidige tiltak.
5. Miljøgevinster: Reduksjon i papirbruk og fysiske møter kan bidra til å redusere miljøavtrykket. Digitale løsninger kan også bidra til mer effektiv ressursbruk.

6. Økt tilgjengelighet: Digitale tjenester kan være tilgjengelige 24/7, noe som gjør det enklere for innbyggerne å få tilgang til informasjon og tjenester når det passer dem.

Det er viktig å være seg bevisst at digitalisering også kan ha utfordringer, som personvern, sikkerhet og behovet for kompetanseheving blant ansatte. Derfor er det viktig at en kommune har en helhetlig strategi for digitalisering som tar hensyn til både fordeler og ulemper. Det vil bli tilrettelagt for mer digital samhandling med kommunen og bruk av teknologi.

Kommunikasjons- og informasjonsstrategi

I Ørland kommune har vi over 10.600 innbyggere, og vi er vertskommune for Ørland flystasjon, samt mange store og små næringsaktører. Som kommune har vi et ansvar for å gi god informasjon til våre besøkende og innbyggere. Vi ser det som nødvendig å ha en klar strategi på; med hvem, når og hvordan kommuniserer vi internt og eksternt. Dette arbeidet er godt i gang og sammen med strategi for arrangement og merkevarebygging vil dette kunne bidra til at Ørland kommune kan fremstå enda bedre som en kommune som det er godt å bo, oppleve og jobbe i.

NAV

Satsningsområdene i NAV skal gjenspeile utfordringsbilde i Ørland kommune. I Ørland har vi befolkningsvekst og vekst i næringslivet, men vi har også flere utenfor arbeidslivet enn i sammenlignbare kommuner og vi har flere enslige forsørgere som mottar økonomisk stønad. Det er også mange av innbyggerne som trenger hjelp til å håndtere hverdagsøkonomien sin.

Det å få flere, spesielt unge tilbake i jobb er et av hovedsatsningsområdene i NAV i årene framover. Gjennom Trøndelagsmodellen og Utenforskinsprosjektet i regi av Ørland kommune som startet opp 01.08.2024 bidrar vi med kvalifiseringsløp og oppfølging som hjelper brukerne med å få en mer stabil tilknytning til arbeidslivet. Utenforskinsprosjektet er nå i god drift. Dette støtter opp under Ørland kommunes mål om å skape livsglede og utvikle mangfold blant innbyggerne. NAV gir også arbeidsrettet oppfølging til prioriterte målgrupper, som inkluderer ungdom, langtidsledige, innvandrere utenfor EØS, personer med nedsatt arbeidsevne og sykmeldte. Vi har fortsatt ett tett og godt samarbeid med Kvalifiseringsenheten og har god overgang til jobb for flyktningene. Ørland snakker sammen! Gjennom oppfølging og tett samarbeid med ulike aktører i lokalt næringsliv og det vil bli særdeles viktig å skape flere gode relasjoner i næringslivet også framover. Dette bidrar til å inkludere og utvikle mangfoldet i kommunen, samtidig som et tett samarbeid med næringslivet skaper bedre muligheter for arbeidssøkerne.

I dyrtiden vi er inne i vil også tett oppfølging av brukere med økonomisk stønad og de som har behov for økonomisk råd og veiledning være et satsningsområde, og da spesielt de som har barn. Et barneperspektiv i alle beslutninger, samt å bruke veilederen for sosial stønad og vurdere kvalifiseringsprogrammet (KVP) før økonomisk stønad innvilges vil være vesentlig. Prosjektet Familien i Fokus er nå implementert i ordinær drift og dette sammen med et prosjekt knytta til oppfølging av brukere som jevnlig søker nødhjelp vil er fortsatt være viktig for at vi skal skape god mestring av hverdagslivet og arbeidslivet.

Helse og familie

Helse og familie skal ivareta helse, omsorg og familietjenestene til Ørlands innbyggere i tråd med lov, forskrift og sentrale- og lokale føringer. Det overordnede formål beskrives i helse og omsorgstjenesteloven: Kommunale helse og omsorgstjenester skal sikre gode tjenester til innbyggerne. Dette inkluderer forebygging, behandling, mestring av sykdom og nedsatt funksjonsevne, samt å fremme sosial trygghet, likeverd og selvstendighet. Tjenestene skal være av god kvalitet og tilgjengelige for alle, uavhengig av alder eller diagnose. Loven har også bestemmelser om rettssikkerhet og samarbeid med andre aktører i helsevesenet. Kommunedelplan for helse og familie fastsetter satsningsområdene for sektoren, den beskriver mål og strategier for tjenesteutvikling og leveranse de neste 12 årene. Å levere tjenester til innbyggerne i tråd med lovens formål og kommunedelplanens mål og strategier krever både fleksibilitet og kompetanse.

På grunn av befolkningsutviklingen med en betydelig økning i antall eldre og færre i yrkesaktiv alder, en økt etterspørsel etter tjenester, flere yngre med store sammensatte behov, det økende forventningsgapet mellom forventninger til kommunale tjenester og sektorens mulighet til å levere og rekrutteringsutfordringer står helse og familie ovenfor en periode som medfører store endringer. Både i hvilken og hvordan en leverer tjenester og hvordan en utfører oppdraget med riktig bruk av kompetanse til riktig pasient og tid.

Vi står ovenfor store samfunnsendringer og må tilpasse slik at vi sikrer leveranse på samfunnsoppdraget. Dette vil medføre store endringer i tjenestetilbudet og en vil oppleve økt terskel for tjenestetildeling og prioritering av oppgaver for å sikre forsvarlig helse og omsorgstjenester. I perioden er det en prioritet å sikre digital tjenesteleveranse som en integrert del av kommunal helse og omsorgstjenester. Dette innebærer blant annet digital hjemmeoppfølging og digitale tilsyn.

Kommunens økonomiske situasjon er utfordrende. De økonomiske utfordringene sammen med økt behov for helse og omsorgstjenester i befolkningen, vil medføre endring og nedskalering av tjenestetilbudet i helse og familie. Dette gjelder for alle tjenesteområdene og vil medføre økt terskel for tjenestetildeling og lengre ventetid for pasient og brukere. En vil i økende grad oppleve at tjenesteområdene ikke klarer å levere i henhold til pasientene og brukernes enkeltvedtak. Vi vil i de årlige budsjettforslagene i planperioden tydeliggjøre tiltak for å tilpasse tjenestenivået i tråd med økonomisk ramme.

Utfordringsbildet krever nytenkning om tjenestetilbudet og bruk av kompetanse, ambisjonen i økonomiplanperioden 2026-2035 er å jobbe med utvikling av et bærekraftig tjenestenivå, hensiktsmessig bruk av kompetanse og utvikling av tjenestetilbudet. Kommunedelplan for helse og familie er et viktig styringsdokument som gir felles retning for årene framover og fokuset vil være å finne frem til tiltak som gir målbar effekt. Vi vil fortsatt søke om tilskuddsmidler for å opprettholde og utvikle tjenestene. I tillegg er helse og familietjenestene et tjenesteområde som for å sikre bærekraftig utvikling og drift, er avhengig av målrettede tiltak som bremser årsverksbehovet. Dette inkluderer blant annet avklaring av tjenestenivå og utvikling av hensiktsmessig bygg og boligmasse, denne må bidra til best mulig bruk av kompetanse og ressurser.

Ørland 2034 er klimanøytral

Helse- og familietjenesten er en av de største sektorene i kommunene med antall ansatte, brukere og bygningsmasse, dermed også en av sektorene med høyest klimagassutslipp. For å nå målet om klimanøytralitet har helse- og familietjenesten utarbeidet flere strategier i kommunedelplan, som

omhandler blant annet prioritering av grønne transportalternativ for ansatte og pasienter, redusere matsvinn og implementering av digitale løsninger og digital hjemmeoppfølging.

NOU 2023: 4 -Tid for handling

Personellet er ryggraden i helse- og omsorgstjenesten og hvis kommunehelsetjenesten skal kunne tilby tjenester av god kvalitet er en avhengig av tilstrekkelig og kompetent personell. Presset har blitt merkbart større og rekrutteringsutfordringene likeså. *NOU 2023:4 – Tid for handling* viser at det fortsatt er mulig å endre kurs og styre helse og omsorgstjenesten inn på et mer bærekraftig spor. Men dette krever holdningsendring på en rekke tiltaksområder, samt evne og vilje til å gjennomføre. Utviklingsbildet viser at det ikke er mulig å bemanne seg ut av alle utfordringene en vil stå ovenfor. Uavhengig av fremtidens økonomiske handlingsrom er det personelltilgangen som begrenser tjenesten og hindrer videre utvikling innenfor dagens innretning. Helsepersonellkommisjonen foreslår tiltak innenfor seks områder som sammen vil bidra til omstilling.

- Organisering av helse- og omsorgstjenestene,
- Oppgavedeling,
- Arbeidsforhold og arbeidstid,
- Utdanning og kompetanseutvikling,
- Prioritering og reduksjon av mindre viktige og til dels uønskede tjenester, og
- Digitalisering og teknologisk utvikling.

Den største risikofaktoren for Helse og familie er manglende rekruttering av nok og riktig kompetanse for å ivareta flere pasienter i alle enhetene. Det er derfor avgjørende at det i perioden jobbes strukturert og strategisk med *NOU 2023:4 – Tid for handling*, for å sikre at Ørland kommune bidrar til utvikling av trygge og bærekraftige tjenester som kan møte fremtidens behov.

Alle enheter er i gang med interne prosesser knyttet til tjenestestyrte bemanning og bemanningsledelse, blant annet deltakelse i KS nettverket Tørn og prosjektet Heltidspotten. I prosjektene jobbes det med de skisserte tiltakene som er knyttet til oppgavedeling, organisering og arbeidsforhold og arbeidstid. Dette er et arbeid som prioriteres fremover, med mål om å sikre riktig bruk av kompetanse til riktig pasient.

Ørland snakker sammen!

Helse og familie skal videreutvikle tjenestene gjennom dialog, medvirkning og samhandling både internt, med eksterne samarbeidspartner og samfunnet rundt oss.

Helse og familie utvikler og endrer modell for tildeling av helse og omsorgstjenester, der tverrfaglig vurderingsteam skal gjennomføre en hensiktsmessig tverrfaglig aktiv kartlegging i tett dialog med pasient/bruker og pårørende. Med fokus på «hva er viktig for deg», hverdagsmestring og ressurser hos den enkelte skal riktig tjenestenivå oppnås, og gi flere muligheten til å mestre hverdagen og bo lengre i egen bolig. I planperioden vil videreutvikling og utprøving av ny dialog og tillitsbasert modell være et viktig verktøy for å sikre at kommunen klarer å jobbe forebyggende og tverrfaglig, med mål om å gi tjenester på riktig nivå i mestringstrappa.

Laget rundt barnet består av ulike aktører, og tett tverrfaglig samhandling er avgjørende for at vi skal kunne drive generelt forebyggende arbeid, avdekke utfordringer og følge opp barn, unge og deres familier. Kompetanseheving i alle ledd og styrking av strukturen for tverrfaglig samhandling må prioriteres i planperioden. Samhandlingskompetanse, ledelse av tverrfaglige møter og involvering av barnet, den unge og deres familie og nettverk er områder vi vil jobbe videre med.

For å kunne gi tilpassa og helhetlige tjenester til barn og familier med komplekse og sammensatte behov kreves det at tjenesteområdene samhandler på nye og innovative måter. Her må man i større grad enn før finne løsninger på tvers av tjenesteområdene og dets organisering og innhold.

Helse og familie vil ha behov for å rekruttere bredt både når det gjelder kompetanse og ferdigheter. Rekrutteringstiltak må i hovedsak sees i sammenheng med kommunens rekrutteringsstrategi, da rekruttering av riktig kompetanse vil være en utfordring for hele organisasjonen fremover. Rekruttering må ses i sammenheng med bemanningsledelse, kompetanseplan og forventet turnover, blant annet da flere ansatte går av med pensjon i planperioden.

Utvikling av helhetlig og koordinerte tjenester i helse og familietjenesten innebærer å sikre at brukere får tilgang på de tjenestene de trenger, når de trenger dem, på en effektiv og samordnet måte. Det er avgjørende for utviklingen av fremtidens tjenester at innbyggere, pasienter/brukere og pårørende involveres mer i planlegging og gjennomføring av tjenestene. I planperioden vil det satses på videreutvikling av digitale tjenester som en integrert del av tjenestetildelingen.

For fremtidens tjenesteleveranse er det avgjørende å jobbe videre med fremtidens helsebygg. Det må ses på hensiktsmessig samlokalisering av kompetansemiljø og effekt drift, som sikrer pasientene/brukerne gode tilbud. For å møte fremtidens tjenestebehov er det særlig behov for institusjonsplasser og heldøgns bemannede omsorgsboliger for eldre. Samtidig må en også utvikle et botilbud for andre brukergrupper som har behov for helhetlig tjenester, dette omhandler: Avlastningsbolig for barn og unge, miljøavdeling for voksne og ulike konsepter for boliger med universell utforming og tilpasset muligheten til å motta tjenester i eget hjem.

Ørland skaper livsglede!

Helse og familietjenesten jobber mot at alle tjenestemottakere skal oppleve å ha et godt hverdagsliv og oppleve livsmestring uavhengig av alder og forutsetninger. Sykehjemstjenesten, inkludert korttidsavdeling er re-sertifisert som livsgledehjem. Livsgledehjem er en nasjonal sertifiseringsordning og et systemverktøy som bidrar til å oppfylle lovpålagte krav fra myndighetene, som blant annet «*forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring*», «*verdighetsgarantien*», «*kvalitetsforskriften*», og «*Leve hele livet*». Livsglede er også en del av tiltaksplanene til brukere ved Oppfølgingstjenesten gjennom miljøarbeid som er tilpasset den enkelte. Gjennom familielos, ungdomslos, mestringslos og ambulerende ungdomsteam bidrar familie og forebygging til økt livsmestring og deltakelse i fellesskapet.

Pilotprosjekt med Livsgledestiftelsen: «*Livsgledesamarbeid for økt frivillighet og generasjonsmøter*», har som målsetningen å legge til rette for økt samarbeid og samhandling på tvers av sektorer og det lokale næringslivet, for å legge til rette for mer aktivitet og generasjonsmøter for de sårbare eldre i kommunen. Prosjektet er i samarbeid med Frivillighetssentralen og bidrar til styrket samarbeid mellom avdelingene og Frivillighetssentralene.

Tjenesteutvikling vil være en viktig del av utviklingsarbeidet innenfor sektoren. I tråd med målene i kommunedelplanen skal helse og familietjenesten jobbe mot god ressursutnyttelse og bærekraftige tjenester. Målsetningen med utviklingen av nye leveransmåter for kommunale tjenester, er at en skal utvikle tilbudet slik at det møter pasientene og pårørendes behov og gi tjenester som en i dag sliter med å gjennomføre. Eksempel på dette er støttekontakt, der en ikke klarer å rekruttere tilstrekkelig. Gjennom støttekontakt i gruppe kan flere motta et mer bærekraftig tilbud. Prosjektet digital hjemmeoppfølging er en tjenesteutvikling der deler av oppfølging, observasjoner og behandling foregår uten fysisk kontakt. Pasienten overfører informasjon til kommune, fastlege eller sykehus og oppfølging skjer på grunnlag av disse dataene. Dette resulterer i at reisebelastning for

pasienten blir redusert, oppfølgingen blir ivaretatt og tiden hos eksempelvis spesialist brukes hensiktsmessig. Prosjektet skal på sikt videreutvikles til å inkludere flere pasientgrupper.

Helse og familie har et godt samarbeid med flere lag og foreninger, det er mange uunnværlige frivillige som bidrar til blant annet økt sosial deltakelse, livsglede og lavterskel trening. Dette er et samarbeid tjenesteområdet er avhengig av for å kunne styrke tilbudet til pasient/bruker og pårørende. I planperioden er det behov for systematisk og målrettet arbeid for å sikre og utvide det gode samarbeid.

Eldrereformen Bo trygt hjemme har som mål å skape et aldersvennlig samfunn der eldre kan leve aktive liv lengre og føle trygghet ved å bo i eget hjem. Reformen legger vekt på forebyggende tiltak for å redusere risikoen for fall, ensomhet og andre helseproblemer blant eldre og den fremmer samarbeid mellom kommunale tjenester, sykehus og frivillige organisasjoner for å gi helhetlig omsorg. Reformen har tre hovedtiltak som helse og familie skal jobbe med i samarbeid med andre relevante samarbeidspartnere:

- Program for et aldersvennlig Norge: Dette programmet skal skape flere sosiale møteplasser, tilrettelegge for aldersvennlig transport, fremme frivillighet og planlegge for en bedre alderdom
- Eldreboligprogrammet: Dette tiltaket bidrar til tilpasninger i eldres hjem slik at de kan bo hjemme lenger. Det inkluderer også bygging av omsorgsboliger, trygghetsboliger og sykehjemsplasser.
- Den nye hjemmetjenesten: Dette fokuserer på å gi eldre muligheten til å møte få og faste medarbeidere, bedre grunnbemanning og færre vikarer i hjemmetjenesten

Ørland utvikler mangfold!

Helse og familie skal bruke kommunens unike natur- og kulturarv der det er naturlig og mulig. Dette innebærer å fortsette å bruke naturen som turmål med ulike aktivitetsgrupper, samt ta med elementer fra naturen og årstiden inn i institusjon for å bringe naturen inn i avdeling. I tråd med strategier i kommunedelplan skal helse og familietjenesten samarbeide med lokale gårdbrukere og andelsjordbruk for å sikre tilgang til ferske, lokale råvarer til kjøkkenet på sykehjemmene.

Gjennom tjenestestyrte bemanning og ny oppgavedeling mellom ulike profesjoner, som er avhengig av hverandre i et samarbeid for å gi gode og omsorgsfulle tjenester. Vil en ha behov for flere yrkesgrupper inn i helse og familietjenesten. Dette vil bidra til en bærekraftig utvikling som fremmer kompetanse og samarbeid.

Etikk er systematisk refleksjon over hva som er rett og galt, eller hva man bør eller må gjøre i omgang mellom mennesker. Alle enhetene innenfor Helse og familie har satt etisk refleksjon i system. Å bruke systematisk etisk refleksjon som ledelsesmetode bidrar til at ansatte blir sett og forstått, som igjen bidrar til trygghet på arbeidsplassen og trygghet i arbeidet med pasient og pårørende. Kekk-klinisk etisk komité ble opprettet i Ørland i 2023. Kekk består av en variert gruppe både i fagområde, alder og kjønn. Komiteens oppgave er å tilby en arena hvor etiske problemstillinger kan drøftes; et blikk utenfra med støtte i både fag, lovverk og etisk.

Oppvekst og utdanning

Vår viktigste oppgave er å gi barn og unge verdier, ferdigheter og den kompetansen de trenger for å kunne kjenne tilhørighet i samfunnet og få et godt liv. Vi skal legge til rette for og bidra til at alle barn og unge i Ørland kommune opplever inkludering, læring og lærelyst i et trygt og aktivt læringsmiljø i våre barnehager og skoler.

Vi skal legge til rette for god bosetting og integrering i samfunnet for våre nye innbyggere, og gi innvandrere og flyktninger, samt voksne med ulike læreutfordringer et tilfredsstillende opplæringstilbud gjennom voksenopplæringen. Antallet bosettinger i året må justeres i tråd med kapasiteten i tjenestene våre.

Samfunnet er i endring. Vår oppgave blir å tilpasse oss de vilkår vi har, og gjøre prioriteringer slik at vi leverer i forhold til samfunnsoppdraget.

Kommunen har den viktige oppgaven med å sikre et barnehage- og skoletilbud i tråd med nasjonale føringer, og at vi gir et likeverdig tilbud til alle våre barn og unge i kommunen.

Kommunens økonomiske bæreevne er svært utfordret, og vi får en forskyving i ressurser mellom tjenestene. Økonomiplanen legger opp til en reell nedgang i økonomisk ramme for oppvekstsektoren, selv om barne- og elevtallet fortsatt er stabilt. Det må også tas høyde for at pris- og lønnsveksten ikke kompenseres fullt ut.

Dette får konsekvenser for kvaliteten i tjenesten, og det blir krevende å ivareta ulike forventninger, tiltak og lovkrav. Det må foretas en vurdering av hvilke tjenester vi kan tilby som ikke er lovpålagte og omfanget av de lovpålagte tjenestene.

Med færre i yrkesaktiv alder er tilgangen på arbeidskraft et knapphetsgode, noe vi opplever særlig i barnehagene. Rekruttering til barnehageutdanningen og barne- og ungdomsarbeiderfaget er i tillegg lavt. Det betyr at rekruttering av kompetanse vil være et vedvarende problem fremover.

Vi har en utbygd barnehage- og skolestruktur i kommunen med ledig plass både i barnehage og skole.

For å sikre forsvarlig drift med lovpålagte tjenester av god kvalitet, vil det å satse på færre barnehager og skoler kunne gjøre tjenesten mer bærekraftig og fagmiljøene mer solide.

En utredning fra 2022 om barnehage- og skolestruktur i Ørland viser behovet for strukturendringer, Dokument 22/6285 - [Sluttrapport utredning barnehage- og skolestruktur i Ørland kommune - Ørland kommune \(orland.kommune.no\)](https://orland.kommune.no/Sluttrapport%20utredning%20barnehage-og-skolestruktur-i-%C3%98rland-kommune-%20%C3%98rland-kommune%20(orland.kommune.no).).

Rapporten ble oppdatert våren 2025 og behandlet i kommunestyret 27. mars 2025, sak 25/039.

Det er også en økning i unge som er i utenforskap, som ikke deltar i utdanning, i arbeid eller på tiltak. Trenden med utenforskap har de siste årene vist seg å starte allerede i tidlig grunnskolealder, og det er en økning i bekymringsfullt skolefravær.

Forebygging og tidlig innsats med tilstrekkelige kompetente voksne til å følge opp våre barn og unge, er nøkkelen til å gi alle gode utviklingsmuligheter, og en redusert ramme gir færre ansatte til å følge opp både faglig og sosialt.

Vår ambisjon er å jobbe videre med mål og satsinger i samfunnsplanen og kommunedelplanen for oppvekst. Samtidig vil alt utviklingsarbeid blir utfordret når hovedfokuset må være på å sikre daglig og forsvarlig drift.

Vi vil i de årlige budsjettforslagene i planperioden tydeliggjøre tiltak for å tilpasse tjenestenivået i tråd med økonomisk ramme.

Ørland 2034 er klimanøytral

Vi skal bidra til holdningsskapende arbeid og øke kompetansen om klimautfordringer hos barn, unge og deres foreldre. Vi skal motivere barn, unge og deres foreldre til en grønn omstilling og et miljøvennlig forbruk.

Skoler og barnehager skal gjøre barn og elever kjent med kommunens naturvernområder, landskapsvernområder, naturreservater samt dyrelivs – og fuglefredningsområder.

Vi samarbeider med lag og organisasjoner og næringsaktører som kan bidra både til opplæring og aktiv bruk av kommunens ulike natur og kulturmiljø. Eksempler; Austrått-området, Bjugn Bygdatun Mølnargården, Yrjar Heimbygds lag, Tarva, reindriftsområder med flere.

Vi har søkelys på kildesortering, lokal produsert mat, måltidet og reduksjon av matsvinn. Flere barnehager og skoler har også grønnsakshage eller tilgang på dette.

Vi har fokus på gjenbruk og legger til rette for gjenbruk av klær, utstyr og leker i barnehagen og skolene i samarbeid med foresatte. Vi ønsker å delta i lokale og nasjonale kampanjer i samarbeid med lokale aktører.

Ørland snakker sammen!

Oppvekstområdets mandat skal videreutvikles gjennom dialog, medvirkning og samhandling både internt, med eksterne samarbeidsparter og samfunnet rundt oss.

Foresatte er vår viktigste ressurs, og foresattes rolle i barnehage, skole og lokalmiljøet skal videreutvikles. Vi må bygge sterke fellesskap som forebygger utenforskap. Gjennom deltakelse på ulike arenaer og inkluderende møteplasser, vil foresatte bidra til at barnehage og skole oppleves som viktige læringsfellesskap for barn og unge.

Inkluderende foresatte har en viktig rolle i laget rundt barnet, slik at alle barn og unge skal få mulighet til å ta del i den mangfoldige kulturen og ørlandssamfunnet de skal være en del av.

Vi vil fremme foresatte som trygge og gode omsorgspersoner og aktivt legge til rette for å styrke foreldrekompetansen gjennom ulike tverrfaglige tiltak. Vi vil sammen med FAU fremme deres rolle som bindeledd og aktør i arbeidet med å skape inkluderende oppvekstsvilkår i krinsene i kommunen vår. Vi arrangerer foreldremøter og folkemøter med fokus på foreldrerollen og det å skape inkluderende foreldrenettverk.

Laget rundt barnet består av ulike aktører, og tett tverrfaglig samhandling er avgjørende for at vi skal kunne drive generelt forebyggende arbeid, avdekke utfordringer og følge opp barn, unge og deres familier. Kompetanseheving og styrking av strukturen for tverrfaglig samhandling har prioritet. Vi

fokuserer særlig på samhandlingskompetanse, ledelse av tverrfaglige møter og involvering av barnet, den unge og deres familie og nettverk.

For å kunne gi tilpassa og helhetlige tjenester til barn og familier med komplekse og sammensatte behov kreves det at tjenesteområdene samhandler på nye og innovative måter. Her må man i større grad enn før finne løsninger på tvers av tjenesteområdene og dets organisering og innhold.

Vi fortsetter arbeidet med å styrke strukturen og kompetansen innen bosetting og integrering slik at vi fremover også er rustet til å ta imot og bosette mennesker som har krav på beskyttelse.

Målsettingen er å gi gode forutsetninger for selvstendig deltakelse i samfunnet og arbeidslivet vårt.

Økt innvandring fordrer ulik språkkompetanse og kunnskap om, og kjennskap til ulike kulturer. Det er også behov for ulike profesjoner i oppvekstområdet for å følge opp på det forebyggende området.

Våre nye innbyggere er en ressurs for samfunnet og det er viktig at vi utvikler gode arenaer for medvirkning og inkludering. Kommunenes tjenesteområder og næringslivet, frivilligheten, lag og organisasjoner har en stor mulighet til å knytte til seg denne ressursen for å skape kvalitet og mangfold i samfunnet vårt. Det er tett samarbeid blant annet mellom kvalifiseringsenheten, NAV og barnehage om å få flyktninger i arbeid i barnehagene.

Oppvekstfeltet vil ha behov for å rekruttere bredt både når det gjelder kompetanse og ferdigheter i planperioden. Rekrutteringstiltak må i hovedsak sees i sammenheng med kommunens rekrutteringsstrategi da rekruttering av riktig kompetanse vil være en utfordring for hele organisasjonen fremover.

Det er viktig å beholde dyktige medarbeidere ved å legge til rette for sunne arbeidsmiljø og godt medarbeiderskap, tilbud om faglig utvikling gjennom videreutdanning og gode faglige nettverk.

Styrking av partsamarbeidet gjennom samhandling i LTV-gruppene vil ha fokus i planperioden. Våre ledere skal involvere, motivere, ansvarliggjøre og støtte sine medarbeidere. Dette for å sikre en bærekraftig og tillitsskapende oppvekstsektor i møte med barn og foresatte. Barnehagene har et vedvarende høyt sykefravær og fokus på nærværsledelse har prioritet i perioden.

Vi jobber med å fremme SFO sin egenart, samtidig som det skal være god sammenheng mellom SFO og skoledriften. Det er en stor økning i antall barn som benytter SFO-tilbudet, og for å sikre en helhetlig drift samtidig med utvikling av SFOs rammeplan, vil vi innføre SFO-ledere ved de største skolene.

Oppvekstsektoren ønsker et tettere samarbeid med forsvaret. Dette fordi forsvaret er en sentral næringsaktør i kommunen, men også for å vise yrkesmuligheter for våre ungdommer.

Veteranarbeidet og barn og familie som pårørende er tema vi ser som viktig og naturlig å samarbeide med forsvaret og helse om.

Tilstrekkelig opplæring og kompetanse innen saksbehandling og lovverk er viktig, og vi som organisasjon må finne gode løsninger for hvordan sikre nødvendig opplæring av nyansatte og oppdateringer i forhold til endringer i lovverk og bruk av digitale verktøy.

Vi vil ha søkelys på hvilke digitale kanaler som er hensiktsmessig å bruke og styrke bruken av disse. Det gjelder både internt og eksternt i kommunikasjon med foresatte.

Som en lærende organisasjon er det viktig at oppvekstsektoren har god rutine for å melde avvik og arbeidet med avvikshåndtering. Vi vil i planperioden jobbe med å fremme kulturen for avviksmelding, læring og forebygging av avvik i sektoren.

Ørland skaper livsglede!

Det er i barnehagen og skolen vi møter alle våre barn og det er her grunntjenesten foregår. Barnehagen og skolen skal bidra med danning og utdanning og kvaliteten på tjenesten er avgjørende for livskvaliteten til den enkelte, og for samfunnet som helhet.

Barnets beste skal være førende for all vår virksomhet, og barnets stemme og medvirkning i forhold til alt som påvirker dem skal ligge til grunn, samtidig blir voksenrollen viktigere enn noen gang. Våre barn og unge trenger å ha kompetente voksne rundt seg, i hjemmet, i barnehagen, på skolen og i fritiden, som aktivt er til stede og følger opp med omsorg og støtte.

Barnehagen og skolen skal motvirke sosiale forskjeller og virke utjevnende. Vi skal være bevisst tendensen i samfunnet som viser en økning i sosiale forskjeller, økning i helseutfordringer og i ulikheter mellom kjønnene om hvordan man presterer på skolen og rundt deltakelse i samfunnet.

For å sikre god gjennomføring av det lange læringsløpet ser vi at våre unge trenger solide kunnskaper i de grunnleggende fagene, sunne holdninger og verdier, samt gode sosiale ferdigheter.

Vi må satse på ulike læringsarenaer og allsidig metodikk, legge til rette for mestring og læreglede.

Gjennom tilpasset opplæring, mer praktisk tilnærming og økt elevmedvirkning skal vi forebygge frafall og utenforskap og legge til rette for økt gjennomføring av videregående opplæring.

Vi har utarbeidet en rutine for forebygging og oppfølging av bekymringsfullt skolefravær. Rutinen gir faglige føringer og inneholder en tiltakstrapp som skal følges både av barnehage, skole og skolehelsetjenesten.

Det jobbes også med en overordnet språkplan som skal ferdigstilles i planperioden. Denne blir også førende for aktørene som jobber med barn og unge i kommunen.

Både barnehage, skole, kvalifiseringsenheten og PP-tjenesten deltar i planperioden i et felles løft innen temaet inkluderende praksiser. Dette er et omfattende utviklingsarbeid som driftes gjennom Fosen-samarbeidet i partnerskap med U/H-miljøene Dronning Mauds Minne Høgskole og Høgskolen i Innlandet ved SePU (Senter for praksisrettet utdanningsforskning).

Arbeidet foregår på ulike nivåer, både med felles fagdager, gjennom nettverk og i profesjonsfellesskapet på den enkelte enhet. Dette utviklingsarbeidet er oppvekstfeltets største satsing frem til 2028. Satsingen skal bidra til at potensialet for læring og utvikling realiseres for alle barn og elever innenfor rammen av fellesskapet. Kompetanse- og praksisutvikling skal fremme at barn og elever kan lære sammen og delta aktivt i barnehagens og skolens fellesskap. Trygghet og trivsel må ligge til grunn, samtidig som man blir møtt med positive forventninger. Barn og elever skal bli sett, hørt og få medvirke. Det vil fremme lærelyst, mestring og opplevelse av inkludering.

Ny Opplæringslov trede i kraft høsten 2024, og nye føringer og begreper er under innarbeiding.

Det er i planperioden behov for styrking av det tverrfaglige forebyggende arbeidet og gjøre prioriteringer i tråd med endringer i behov. Vi skal fortsette implementering og styrking av BTS-modellen (Bedre tverrfaglig innsats) og handlingsveilederen BTI (Bedre tidlig innsats), da dette er vår plattform for det tverrfaglige arbeidet. BTI-koordinator driftes av prosjektmidler, og funksjonen vil i

løpet av planperioden sikres av driftsmidler i organisasjonen. I tillegg vil vi styrke tiltakslederrollen i barnehagene. Tiltaksleder er særlig vital i forhold til forebygging, tidlig innsats og tverrfaglig samhandling.

Vi skal etablere et skolemiljøteam i 2025. Teamets oppgave blir å utvikle felles rutinebeskrivelser, og veilede og følge opp barnehager og skoler på området. Formålet er å sikre nødvendig kompetanse og kapasitet i egen kommune innen forebygging og håndtering av barnehage- og skolemiljøsaker. Dette driftes gjennom tilskudd fra Utdanningsdirektoratet over en tre-årsperiode.

Det er ambisjoner om at alle barnehager og skoler tilbyr næringsrik mat og har fokus på fellesskapet rundt måltidet i hverdagen. For å få til dette må vi sikre nødvendige økonomiske rammer og fasiliteter for å kunne gi tilbudet. Det handler om fysiske forhold som egnet kjøkken og fellesareal for å kunne samles, og tilstrekkelig med personale.

Ørland utvikler mangfold!

Skoler og barnehager skal gjøre barn og elever kjent med kommunens mangfoldige natur, kultur og næringsliv. Formidling av verdier i Ørlands rikholdige samfunn og aktiv bruk av disse miljøene vil bidra til å utvikle barn og unges tilhørighet, stedsidentitet og folkehelse.

Vi vil videreutvikle bruken av hele kommunen som opplæringsarena og sikre at alle barn og unge uavhengig av tilhørighet får kjennskap til, og kunnskap om, det mangfold kommunen har å tilby. Dette vil vi gjøre i samarbeidet med lag og organisasjoner, samt næringsliv.

Samfunnsutvikling og tekniske tjenester

Ørland 2034 er klimanøytral

Samfunnsutvikling og tekniske tjenester har to stillinger som klima- og miljørådgivere. Disse skal sikre at kommunen har nok ressurser og kompetanse for arbeidsoppgavene som følger av omtalte mål på klimaområdet.

Kommunen har et energiforbruk i kommunale bygg på ca. 17 GWh. Dette fordeler seg på omtrent 12 GWh elektrisitet og 5 GWh fjernvarme. Gjennom energiøkonomiseringstiltak som varmepumper og styringssystem er det et mål om å redusere energibruken med 0,5 GWh/år de første årene, for så å se på mulighet for produksjon av energi gjennom solcellepanel utover i perioden. Elektrifisering av kjøretøyparken er et tiltak som vil redusere de direkte utslippene av klimagasser, men vil potensielt medføre en økning på opp imot 0,5 GWh elektrisitet til drift av bilparken og elektrifisering av buss.

Klimavennlige transportmetoder vil være viktig i årene som kommer. I 2022 brukte kommunens kjøretøy 38 000 liter bensin og 28 000 liter diesel. Dette tilsvarer et utslipp på 155 tonn CO₂-ekvivalenter. Kommunen er i gang med ny anbudsrunde for kommunens kjøretøy. Her vil avveiningen mellom elektrifisering av kjøretøyparken og utfordringen knyttet til samfunnssikkerhet og beredskap i forbindelse med eventuelt bortfall av strøm bli sentral. Elektrifisering av kjøretøyparken kan redusere de direkte klimagassutslippene i de kommende årene med 150 tonn CO₂-ekvivalenter.

Reduksjon av bilbruk vil også kunne være et tiltak, spesielt med tanke på kommunens innbyggere. Her vil tilrettelegging for gang- og sykkelveger inn mot sentrene og skoler vil være et viktig tiltak for å redusere biltrafikken, og samtidig øke mobiliteten for barn og unge. Videre vil det være aktuelt med en el-buss mellom Brekstad og Bjugn kunne avlaste biltrafikken og øke mobiliteten spesielt for barn og unge mellom disse tettstedene. Økt mobilitet vil også bidra til at alle kan delta i arbeidsliv, fritidstilbud og det sosiale livet uavhengig av forutsetninger.

Samarbeid med lokalt næringsliv blir viktig fremover. Dette gjelder blant annet samarbeid med landbruksnæringen i Ørland kommune og deres arbeid med drenering av landbruksjord og håndtering av plast.

I løpet av 2023 og 2024 er det satt i gang flere felles prosjekt med både fylkeskommune, AtB og Forsvaret for å redusere klimagassutslipp. Det første er sammen med fylkeskommunen og AtB som i løpet av 2024 skulle igangsette nytt anbud med elektrifisering av hurtigbåt. Dette skjer i samarbeid med kommunen som eier av kollektivknutepunktet. Dette er foreløpig utsatt på ubestemt tid.

Samfunnsutvikling og tekniske tjenester har ansvar for å legge til rette for kildesortering i alle kommunale bygg. Dette skjer i samarbeid med Fosen renovasjon. Ny ordning for avfallshåndtering som øker sorteringsgraden er allerede satt i verk på flere skoler og kommunale bygg. Foreløpig finnes det ikke sammenlignbare tall i Ørland kommune som kan brukes til å beregne reduksjon i klimagassutslipp fra økt sorteringsgrad, men det er vanlig å legge til grunn at hver kilo plast som blir kildesortert bidrar til en gjennomsnittlig reduksjon i klimagassutslipp på 2 kilo CO₂-ekvivalenter.

For å se utviklingen i Ørlands klimagassutslipp og kunne vurdere virkningen av igangsatte tiltak kan et klimagassregnskap være et godt verktøy. Per nå har vi god oversikt over direkte utslipp av klimagasser fra Ørland kommunes virksomhet, da dette i all hovedsak knyttes til forbrenning av drivstoff. Vi har også god oversikt over indirekte utslipp knyttet til energiproduksjon. De indirekte utslippene knyttet til innkjøpte varer og tjenester, derimot, er det desto vanskeligere å få oversikt

over og beregne. Tall fra andre kommuner viser at oppimot 90 % av klimagassutslippene må anses som indirekte utslipp knyttet til innkjøpte varer og tjenester, dermed er det helt essensielt å få oversikt over disse utslippene også i Ørland. Det er behov for gode styringsverktøy som inkluderer de indirekte utslippene for eksempel ved å hente data om innkjøpte varer og tjenester fra kommunens økonomisystem.

I tillegg til å redusere forbruket og utslippene av klimagasser, må det jobbes med å sikre opptak av CO₂ i eksisterende naturmangfold, samt legge til rette for og iverksette tiltak for restaurering av ødelagt eller forringet natur.

Ørland snakker sammen!

Det er nødvendig med et stort fokus på å være en pådriver for samhandling mellom kommune, frivillighet, næringsliv, innbyggere og andre aktører. Tjenesteområde har stort fokus på næringsarbeid/-utvikling og attraktivitet for bo- og blilyst. Derfor blir det viktig å etablere arenaer for dialog mellom næringsliv, kommune og innbyggere. Formålet er å bidra til bærekraftig utvikling og gode lokalsamfunn i mulighetenes kommune gjennom kunnskap, dialog og profesjonalitet. Vi skal påvirke og prioritere oppgaver som gir merverdi for næringsliv og innbyggernes folkehelse.

Styrking av samferdselstilbudet blir viktig i de kommende årene. Ørland er et knutepunkt for hurtigbåttrafikk, ferjetrafikk, regionale veger med stor nasjonal sikkerhetspolitisk betydning, sivil og militær luftfart, og godstrafikk på sjø. Alle disse oppgavene må sees i sammenheng og Ørland kommune må sikre at det blir godt samarbeid mellom kommune, regionale og nasjonale myndigheter og mellom sivile og militære myndigheter dersom vi skal lykkes med å utvikle dette tilbudet i henhold til behov.

Det blir også viktig å ha gode kanaler for kommunikasjon og informasjon, med brukervennlige digitale løsninger. Det vil være et stort fokus på å ha rettferdig og forutsigbar saksbehandling. Dette er viktige tiltak for å oppnå godt samarbeid mellom kommunen og næringsaktører som støtter opp om lokal utvikling og verdiskaping.

I utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel og andre kommunale planer vil medvirkningsprosesser og involvering av innbyggere gjennom grendemøter, workshops og spørreundersøkelser fremme kommunikasjon og samhold. Samhandling med ulike samfunnsgrupper, inkludert barn, unge, eldre, næringsliv og frivillige organisasjoner, er sentralt. Digitale verktøy benyttes for å lette kommunikasjon og innhenting av innspill, noe som styrker demokratiet og engasjementet i planprosessen.

Ørland skaper livsglede!

Det ligger flere muligheter for finansiering av bo- og blilyst utenfor det kommunale budsjettet. Dette gjelder blant annet trafiksikkerhetstiltak, klimatiltak, naturmangfold, idrett- og nærmiljøanlegg, og andre tema som ofte har sammenheng med FN's bærekraftsmål. Med et begrenset kommunalt budsjett vil det bli viktig at kommunen sikrer ekstern finansiering for å følge opp de satsingsområdene som er valgt til kommuneplanens samfunnsdel.

Spesielt viktig er det å tilrettelegge for at barn og unge kan ferdes trygt på skoleveg og i nærmiljøet gjennom satsing på gang- og sykkelveger, samt å tilrettelegge nærmiljø, møteplasser og aktiviteter slik at de er inkluderende for eldre. For å oppnå dette må det samarbeides på tvers av enheter både

innenfor Samfunnstunnsutvikling og tekniske tjenester, andre enheter i kommunen, og eksterne parter.

Samfunnsutvikling og tekniske tjenester vil ha en sentral rolle i å legge til rette for boligsosialt arbeid. Å sikre tilstrekkelig kvalitet på kommunale boliger vil være en sentral oppgave.

Gjennom kommuneplanens arealdel er det viktig å legge til rette for trygge, tilgjengelige og attraktive offentlige rom som parker, lekeplasser, idrettsanlegg og rekreasjonsområder.

Ørland utvikler mangfold!

Samfunnsutvikling og tekniske tjenester vil ha et stort fokus på investeringer og planarbeid de kommende årene. Det blir viktig å samordne og videreutvikle den kunnskap og kompetanse som ligger hos ansatte i dag. Næringsutvikling tilrettelegges ved å sikre arealer for både små og store bedrifter, landbruk og blå næringer. Et tettere samarbeid mellom plan, byggesak, tekniske tjenester og næringsutvikling gir også en rekke nye muligheter for å styrke samfunnsutviklingen.

Det vil bli arbeidet med egne kommunedelplaner for Klima og miljø, Naturmangfold, og Kulturmiljø og kulturminner. Dette vil bli viktige tiltak for å bevare naturmangfold og økosystemer gjennom kunnskaps- og kompetanseutvikling, forvaltning og formidling. I tillegg utvikle kunnskap og kompetanse om kulturminner og kulturmiljø i kommunen, herunder samiske kulturminner for å styrke forvaltningen og formidlingen av vår kulturarv.

Innenfor vann og avløp gjennomføres en rekke investeringer både for å sikre samfunnet og næringslivet tilgang på sikker tilgang på vann, redusere miljøutslipp og tilpasse klimaendringer. Investeringene er nødvendige i et levetidsperspektiv. Investeringene innenfor vann og avløp vil medføre høyere gebyrer i årene som kommer.

Investeringsbudsjett

Ørland 2034 er klimanøytral

En vesentlig del av midler til HMS tiltak i kommunale bygg har vært benyttet til tiltak som gjør kommunen i stand til å redusere energibruk. Arbeidet med å systematisere styringssystemer, varmepumper, optimalisere fjernvarme, skifte av lyskilde og legge til rette for kildesortering vil fortsette innenfor HMS-tiltak i bygg.

Det er gjort grunnleggende investeringer for å legge til rette for overgang fra bensin/dieslbiler til elektriske biler.

Innen avløp er det et voksende behov for å gjennomføre tiltak for klimatilpassing. Større nedbørsmengder, mer effektiv drenering av jordbruksareal og større areal med asfalt medfører at overvannshåndteringen blir mer kritisk de kommende årene.

Ørland snakker sammen!

Det settes av investeringsmidler til IKT for digitalisering og tekniske løsninger og IKT innenfor oppvekstsektoren.

Det settes av investeringsmidler til videreutvikling av velferdsteknologiske løsninger i helse og familie.

Ørland skaper livsglede!

Det er foreslått å sette av beløp til kultur/idrett/uteområder. Spesielt er det behov for å benytte midler til å tilrettelegge for gode, inkluderende og tilgjengelige nærmiljø som fremmer relasjoner og hverdagsaktivitet. Dette er anlegg som kan benyttes både i skoletid og utenfor skoletid.

Nye avlastningsboliger, nytt helsebygg, flere langtidsplasser og kommunale boliger vil være de viktigste investeringene i økonomiplanperioden. Dette er større investeringer som vil ha prioritet.

Ørland utvikler mangfold!

Gjennom prosjekt for å sikre vannforsyningen legges det til rette for godt samarbeid mellom kommunen og næringsaktører som støtter opp om lokal utvikling og verdiskaping. I tillegg settes av midler til kommunale kaianlegg og til tomteknisk arbeid for å sikre samarbeid med næringsliv for å legge til rette for boliger og næringsutvikling.

Midler til kommunale veger og oppgradering av gatelys vil være tiltak for å legge til rette for klimavennlige transportmetoder tilpasset ulike behov i kommunen.

Detaljert investeringsbudsjett 10 års perspektiv

Kategori	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Investeringer i varige driftsmidler	300 030	126 000	72 000	121 000	72 000	121 000	311 000	294 000	72 000	101 000	71 000
Tilskudd til andres investeringer											
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	2 800	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Utlån av egne midler											
Sum investeringsutgifter	302 830	129 000	75 000	124 000	75 000	124 000	314 000	297 000	75 000	104 000	74 000
Kompensasjon for merverdiavgift	-18 545	-6 500	-6 500	-6 500	-6 500	-6 500	-54 000	-62 250	-6 500	-6 500	-6 500
Tilskudd fra andre											
Salg av varige driftsmidler	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000
Salg av finansielle anleggsmidler											
Utdeling fra selskaper											
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-1 076	-1 153	-1 235	-1 323	-1 417	-1 518	-1 626	-1 742	-1 866	-2 000	-2 000
Bruk av lån	-278 209	-116 347	-62 265	-111 177	-62 083	-110 982	-253 374	-228 008	-61 634	-90 500	-60 500
Sum investeringsinntekter	-302 830	-129 000	-75 000	-124 000	-75 000	-124 000	-314 000	-297 000	-75 000	-104 000	-74 000
Videreutlån	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000
Bruk av lån til videreutlån	-35 000	-35 000	-35 000	-35 000	-35 000	-35 000	-35 000	-35 000	-35 000	-35 000	-35 000
Avdrag på lån til videreutlån	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000
Mottatte avdrag på videreutlån	-8 000	-8 000	-8 000	-8 000	-8 000	-8 000	-8 000	-8 000	-8 000	-8 000	-8 000
Netto utgifter videreutlån	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overføring fra drift											
Avsetning til bundne investeringsfond											
Netto avsetninger til/frie fond											
Dekning av tidligere års udekket beløp											
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fremført til inndekning i senere år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Investeringer

Tiltak	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
VANN											
Reservevannforsyning	0		1 000	50 000							
Renovering vannledninger	15 000		35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000
Nytt renseanlegg (vann)	177 000	90 000									
Doblering vannledning Lysøysund	250										
Anskaffelse vannmålere	1 500										
Storfosna - vann	10 000										
Nytt høydebasseng Stallvika	3 500										
AVLØP											
Sæterfjæra Kulvert og VA-anlegg	2 000										
Renovering avløp	5 600	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Rehabilitering av hovedavløpsnett på Brekstad	0										
Oppgradering silanlegg Hovdetåa	1 500				1 000	50 000	50 000				
Mebostad pumpestasjon	4 000										
Nytt avløpsnett Alf Nebbsgate	1 500										
Renovering kloakkpumpestasjoner	4 000										
Silanlegg Botngård									1 000	30 000	
TOMTETEKNISK											
Tomteteknisk arbeid boligområder Mebostad	0										
Mebostad - B14	300										
Brekstad næringsmiddlepark	600										
Innledende arbeid reguleringsplan Uthaug	200										
Plastring Sæterfjæra	400										
Igangsetting av planarbeid Myran	800										
Avtale med Bygg Bjugn/bygging offentlig infrastruktur	0										

Tiltak	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Tomteteknisk		3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Planarbeid vann Myran industriområde	900										
Skipsleia næringspark	0										
Brekstadbukta flytteprosjekt	4 300										
Flytting av jordmasser parkeringsplass ved ferjeleie på Brekstad	400										
Allmenningskai Uthaug	0										
Reguleringsplan Uthaug	800										
TRAFIKKSIKKERHET OG VEI											
Trafikksikkerhetstiltak	4 400										
Fergekai Dybfest og Tarva	12 400										
Trafikksikkerhetstiltak Arnfinn Astads vei/gang- og sykkelvei	630	3 000									
Oppgradering Alf Nebbsgate	2 700										
Utbedring kommunale veier	300	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Kryss, veg og parkeringsløsninger på Brekstad	0										
Grunnundersøkelser gangfelt Vallersund	500										
Gang og sykkelvei langs Vestråttvegen	0										
Utbedring kommunale kaier	2 000	800	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
KULTUR/IDRETT/UTEOMRÅDER											
Skatepark Botngård ungdomsskole	1 300										
Dagsturhytte Koet	250		1 500								
Generelt kultur/idrett/uteområder		2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Sæterfjæra - gang og sykkelvei fra fylkesvei til lagunen	900	3 000									
MINDRE BYGNINGSMESSIGE TILTAK											

Tiltak	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Ørland Rådhus - nye kontorplasser	0										
HMS og klimatiltak bygg	2 500	5 000	5 300	9 800	9 800	9 800	9 800	9 800	9 800	9 800	9 800
ØMS/Bjugn Helsesenter	1 700										
Nye LED-lys Ørland medisinske senter og Bjugn helsesenter	0										
Utbedring Ørland legekantor	0										
Takbytte ØMS/Ørland sykehjem	1 200										
SD system næringens hus/Ørland kultursenter	0										
Lekeapparat skole	0										
Matkjøling Bjugn Helsesenter	0										
Oppgradering omsorgsboliger	400										
Ladeinfrastruktur	800										
Oppgradering garderober Bjugnhallen	0										
Utbedring arbeidsplass og arbeidslokaler for hjemmetjenesten Brekstad	700										
Ombygging varmeanlegg ØMS	1 500										
Ombygging fra 3 til 2 administrasjonsbygg	0										
Sliping/lakkering av gulv Roret Ørland Kultursenter	0										
Midlertidige tiltak Soltunet, Hildatunet og hjelpemiddelsentralen	1 000										
STØRRE UTBYGGINGER											
Avlastningsbolig barn og unge fase 1 - avsluttet i 2024	1 000							30 000			
Planlegging barnehage Lysøysund/barneskole Bjugn	400										
Planlegging helseprosjekt Ørland	1 200						190 000	190 000			
Kjøp av omsorgsboliger	10 700										
Utredning bygg oppvekssektoren								3 000			

Tiltak	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
ANDRE INVESTERINGER											
IKT, digitalisering og teknologiske løsninger	4 000	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500
Velferdsteknologi og varsling	2 300	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
IKT oppvekst	3 000	2 700	2 700	2 700	2 700	2 700	2 700	2 700	2 700	2 700	2 700
Mobilmast	1 500										
Utstyr Langtidsplasser sykehjem	1 600										
Startlån - utlån	0										
Startlån - avdrag	0										
Egenkapitaltilskudd KLP	2 800										
Overføring kirkelig fellesråd	500										
Investering - overføring til Roret KF	1 300										
Servicebygg Bjugn skogskirkegård			3 000								
Investering i varige driftsmidler	300 030	126 000	72 000	121 000	72 000	121 000	311 000	294 000	72 000	101 000	71 000
Egenkapitaltilskudd KLP	2 800	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Austråttborgen til vår felles stostue											
Aksjer Helseplattformen											
Aksjer Fosenbrua AS											
Eiendomssalg	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000
Finansiering investering											
SUM	-2 200	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000

Kategori	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Vann	207 250	90 000	36 000	85 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000
Avløp	18 600	10 000	10 000	10 000	11 000	60 000	60 000	10 000	11 000	40 000	10 000
Tomteteknisk	8 700	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Trafikksikkerhet/veg/kai	22 930	5 800	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Kultur/idrett/uteområder	2 450	5 000	3 500	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Mindre bygningsmessige tiltak	9 800	5 000	5 300	9 800	9 800	9 800	9 800	9 800	9 800	9 800	9 800
Større utbygginger	13 300	0	0	0	0	0	190 000	223 000	0	0	0
Andre investeringer	17 000	7 200	10 200	7 200	7 200	7 200	7 200	7 200	7 200	7 200	7 200
SUM	300 030	126 000	72 000	121 000	72 000	121 000	311 000	294 000	72 000	101 000	71 000
Sum ikke VAR/tomteteknisk og større bygg	65 480	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000