



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
23/169	Kommunestyre	14.12.2023

Fastsetting av planprogram for kommuneplanens arealdel 2026 - 2038 - Ørland kommune

Kommunedirektørens innstilling

Ørland kommune ved kommunestyret fastsetter planprogram for kommuneplanens arealdel 2026 – 2038.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-9.

Kommunestyre 14.12.2023

Behandling

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 31 stemmer (100%) - AP 8, FRP 2, H 6, INP 4, MDG 1, Rødt 1, SP 7, SV 1, V 1

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 23/169 vedtak

Ørland kommune ved kommunestyret fastsetter planprogram for kommuneplanens arealdel 2026 – 2038.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-9.

Sakens bakgrunn og innhold

Kommuneplanen er kommunens viktigste styringsverktøy for å vekte og ivareta kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og består av to deler: en samfunnsdel og en arealdel. I kommunal planstrategi for Ørland kommune 2020 – 2024 (vedtatt 17.09.2020, sak PS 117/2020) ble det vedtatt at kommuneplanen skal revideres slik at vi får et felles styringsverktøy for hele den nye kommunen. Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i kommunestyret 26.01.2023 (sak 23/004).

Da Ørland og Bjugn kommuner ble sammenslått i 2020 ble gjeldende arealplaner videreført. Kommunen har derfor to arealdeler i dag. De to planene er løst på svært ulike måter, med ulike plankart og bestemmelser. Det er derfor et stort behov for å gjøre en helhetlig vurdering av hvordan kommunens arealer kan brukes og utvikles på en mest mulig hensiktsmessig og bærekraftig måte.

Planprogrammets hensikt

Det er lovbestemt at kommunen skal utarbeide planprogram for kommuneplanen, jf. plan- og bygningsloven § 11-13. Planprogrammet skal være grunnlaget for planarbeidet og avklare rammer, mål og utfordringer. Det skal gjøre redegørelse for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, behovet for utredninger og ulike alternativer.

Gjennom høring og offentlig ettersyn får kommunen gode råd og uttalelser fra blant annet innbyggere, interesseorganisasjoner og nasjonale og regionale myndigheter til hvilke temaer som man mener er viktige og som bør prioriteres, forslag til utredninger og eventuelt annet. Det er ikke mulig å klage på fastsatt planprogram.

Saksopplysninger

Oppstart av kommuneplanens arealdel med forslag til planprogram ble behandlet og vedtatt i kommunestyret 22.06.23 (sak 23/078). Varsel om oppstart og forslag til planprogram ble sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn 28.06.2023. Fristen til å komme med innspill til planprogrammet ble satt til 1.09.23. Som følge av en inkurie var det flere høringsparter som ikke hadde fått tilsendt varsel om oppstart og forslag til planprogram. Av den grunn ble varsel om oppstart og forslag til planprogram sendt ut på ny høring med høringsfrist 13.10.23.

Det ble i kommunestyret 16.03.23 (sak 23/028) oppnevnt ei politisk referansegruppe som skal følge planprosessen. Det har vært møter i politisk referansegruppe i april (før førstegangsbehandling av planprogram) og i desember 2023 (før fastsetting planprogram).

I løpet av høringsperioden har det totalt kommet inn 19 høringsuttalelser og innspill hvorav to konkrete arealinnspill fra private. I uttalelsene er det noen innspill til innholdet i planprogrammet og en del til varsel om oppstart av arbeid med kommuneplanens arealdel. Innspill til innhold i planprogrammet er oppsummert og behandlet i eget vedlegg (merknadsbehandling). Det er gjort endringer i planprogrammet etter høring og offentlig ettersyn for å imøtekomme innspill. Innspillene som ikke omhandler planprogrammet behandles ikke i denne saken, men vurderes videre i planarbeidet.

Endringer i planprogrammet etter høring og offentlig ettersyn

Uttalelser og merknader til planprogrammet er gjennomgått og svart ut i merknadsbehandlingen. Noen av endringene som er gjort etter høring av planprogrammet:

- Regional vannforvaltningsplan tatt inn under regionale føringer (kap. 2.2)
- Kommunedelplan for vannforsyning, boligsosial plan og folkehelseoversikts lagt inn som kunnskapsgrunnlag under lokale føringer (kap 2.3)
- Arealnøytralitet er nevnt i kapittel om arealregnskap (kap. 3.2)
- Mineralressurser, spredning av fremmede skadelige arter, universell utforming er tatt med i konsekvensutredning (kap. 3.3)
- Representant fra landbruksenheten tas med inn i arbeidsgruppa (kap. 4.1)

Det er blitt gjort noen justeringer i kapittelet som tar for seg sentrale tema og utredningsbehov i planprosessen (kap. 3). Mineralforekomster, masseuttak og massehåndtering er beskrevet som eget utredningstema, mens matjordplan er beskrevet ved avsnitt om jordvern. Temaene næringsareal, forsvaret, strandsone og havområde er oppdatert etter høringsinnspill.

Administrasjonens vurdering

Det er innkommet gode og nyttige innspill og merknader i høringsperioden. Innspill rettet mot planprogrammet er vurdert og kommentert i merknadsbehandlingen, og planprogrammet er bearbeidet som følge av innspill, forslag og presiseringer fra høringspartene. Planprogrammet vurderes å være et godt utgangspunkt for det videre arbeidet med utarbeiding av ny kommuneplanens arealdel.

FN's Bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål var sentrale i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel for Ørland kommune. For å forstå hva målene betyr for Ørland ble det utarbeidet en «samlerapport for FNs bærekraftsmål», der alle målene ble sett i lokal kontekst. I arbeidet med ny arealplan vil denne innsikten videreutvikles og videreføres. Hvordan vi utvikler og bruker arealene i kommunen er helt avgjørende for bærekraftig utvikling av samfunnet.

Vedlegg

Planprogram kommuneplanens arealdel 2026 - 2038 - Ørland kommune

Merknadsbehandling planprogram for kommuneplanens arealdel 2026 - 2038 - Ørland