



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
25/072	Planutvalg	09.12.2025

Plansak for offentlig ettersyn - Detaljregulering for del av Lerberen - massedeponi - planid5057202402

Kommunedirektørens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10 beslutter planutvalget i Ørland kommune å legge forslag til detaljregulering for del av Lerberen, planid 5057202402, ut til høring og offentlig ettersyn.

Planutvalg 09.12.2025

Behandling

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 9 stemmer (100%) - AP 3, FRP 1, H 2, SP 1, UAVHENGIG 2

Mot: 0 stemmer (0%)

PLU - 25/072 vedtak

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10 beslutter planutvalget i Ørland kommune å legge forslag til detaljregulering for del av Lerberen, planid 5057202402, ut til høring og offentlig ettersyn.

Sammendrag

Bakgrunn for planarbeidet er behov for masseutskifting på ulike tiltaksområder på Ørland flystasjon og at en vesentlig andel av overskuddsmassene må transporteres ut av flystasjonen. Planforslaget legger til rette for massedeponi i avsluttet steinbrudd på Lerberen. Beregninger viser at om lag 180 000 m3 masser kan deponeres i steinbruddet.

Det opplyses at tiltaksperioden vil strekke seg over lang tid, og variere i intensitet. Tiltaket vil gi økt tungtrafikk i perioder med drift. Deler av adkomstveg benyttes også som adkomst til barnehage, diskgolfbane og friluftslivsområde rundt Lerberen. Trafikksikkerhet har derfor vært et sentralt tema i planprosessen. Planforslaget innebærer flere tiltak, bl.a. utbedring av kommunal veg Lerbern, og etablering av fortau og GS-veg.

Administrasjonen anbefaler at planutvalget fatter vedtak om at planforslag for detaljregulering for del av Lerberen sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Sakens bakgrunn og innhold

Forslag til detaljregulering for del av Lerberen er utarbeidet av 3RW arkitekter på vegne av forslagsstiller Forsvarsbygg.

Planens bakgrunn og hensikt

Planens hovedformål er å legge til rette for et massedeponi i det avsluttede steinbruddet på Lerberen. Det tilrettelegges for deponi for å håndtere overskuddsmasser fra ulike tiltak på Ørland flystasjon, hvor rene, leirholdige masser må flyttes ut av flystasjonen. Total mengde overskuddsmasser over tid er anslått til opptil 300 000 m³, og intensjonen med planarbeidet er å tilrettelegge for at så mye som mulig av behovet for massedeponering kan dekkes i steinbruddet. Planforslaget anslår at om lag 180 000 m³ av overskuddsmassene kan deponeres i steinbruddet.

Formålet med planarbeidet er derfor å etablere en langsiktig løsning for håndtering av masser, med et deponeringsområde som kan tas i bruk stegvis over en årrekke. Planen skal sikre trygg og effektiv drift, nødvendig infrastruktur, gode løsninger for behandling av overvann, samt en avslutningsfase med terrengforming og revegetering.

Tiltaksperioden opplyses å være lang og variere i intensitet, hvor enkelte år kan ha lengre perioder uten massetransport, mens et dimensjonerende år vil kunne ha noen uker med høy aktivitet. Dette forutsetter tydelige rammer for drift, trafiksikkerhet samt hensyn til nærliggende funksjoner, som barnehage og friluftsliv.

Før tilkjøring av masser skal det etableres en støttevoll/sprengsteinvoll i ytre del av deponiet, som skal sikre mot utglidning av masser. Støttevollen vil være på ca. 10 m og vil utgjøre ca. 19 000 m³ sprengsteinmasser. Det legges opp til at sprengstein fra Ottersbo/Borgklintan kan benyttes til etablering av denne. Deponeringen vil deretter skje lagvis innenfor bruddet. Deponiet fylles opp til nivå for topp sprengsteinsvoll. Terrenget med oppfylte masser bakover i deponiet kan legges opp med helning 1:8 for avslutning.

Eierforhold

Planområdet er på ca. 222 daa. Forsvaret er grunneier for hoveddel av planområdet (gnr. 178 bnr. 40). Adkomstveg og naboeiendommer på gnr. 168 bnr. 110, 116, 215, 267 og 350 er eiet av Ørland kommune. Del av gnr. 168 bnr. 8 (privat eiendom) blir berørt.



Forhold til overordnede planer

Området er i kommuneplanens arealdel avsatt til arealformål Forsvaret. Mindre del av planområdet består av LNFR-areal, hvor fortau og gang- og sykkelveg skal reguleres.

Området er regulert i eldre reguleringsplan «Del av Lørbern- masseuttak», vedtatt i 1990, planid 1621199002. Ny plan vil erstatte gjeldende reguleringsplan. Deler av adkomstveg (kommunal veg Lerberen) er regulert i detaljregulering for Lerberen barnehage, planid 1621200504. Planen vil delvis erstattes.

Konsekvensutredning

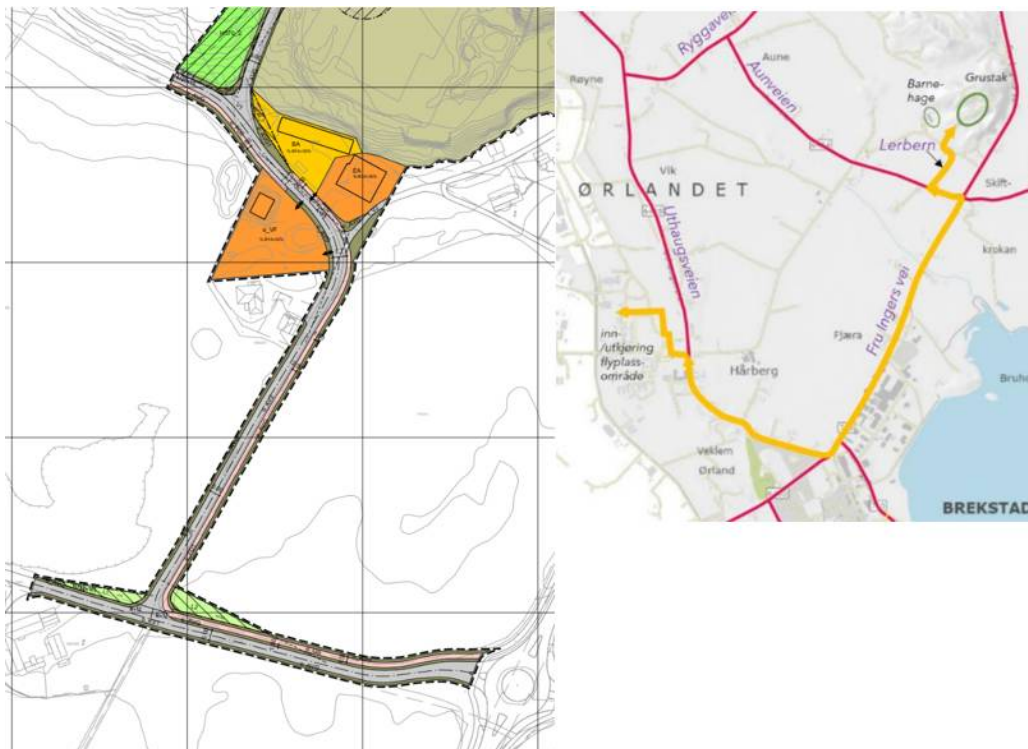
Planarbeidet er vurdert å falle inn under forskrift om konsekvensutredninger § 6 og § 8. I oppstartsmøtet ble det lagt frem to tema som skulle konsekvensutredes som del av planarbeidet:

- trafikkforhold og trafiksikkerhet, inkludert støy og støv
- geotekniske forhold, håndtering av masser og avrenning

Konsekvensutredningen for trafikkforhold og trafiksikkerhet er gjennomført som en egen utredning, der planlagte tiltak vurderes opp mot dagens situasjon. Støy er vurdert i egen støyrapport, som er vedlagt. Geotekniske forhold er utredet gjennom en geoteknisk vurdering og en ingeniørgeologisk vurdering av selve deponiet. Avrenning og håndtering av overvann er beskrevet i en overordnet VAO-plan.

Trafikkforhold

Tiltaket innebærer transport av masser fra flystasjonen til deponiområdet via Uthaugsveien, Fru Ingers vei, Aunveien og kommunal veg Lerbern. Strekningen mellom flystasjonen og deponiet i steinbruddet er ca. 4 km. Trafikksikkerhetsnotatet vurderer tiltakets trafikkvirkninger og viser at gjennomsnittlig ÅDT-økning gjennom året vil være begrenset. Likevel vil det i perioder med maksimal drift kunne forekomme opptil 20 lastebiler (tur/retur) per time og 240 lastebiler sum tur/retur deponier per døgn. Det kan forventes at den mest trafikale situasjonen vil inntreffe ca. 30 dager i året.



Et hovedfokus i planarbeidet har derfor vært å sikre trygge forhold for myke trafikanter. Adkomstveien benyttes blant annet av barnehage, friluftslivsbrukere og som adkomst til diskgolfbane. For å møte disse utfordringene legges det til rette for følgende trafikksikkerhetstiltak i planforslaget:

- etablering av fortau langs kommunal veg Lerbern
- etablering av gang- og sykkelveg langs fylkesveg Aunveien, som knyttes til eksisterende GS-veg ved Fru Ingers vei og fortau langs kommunal veg Lerbern
- bredere kjøreveprofil og nytt krysningspunkt/gangfelt på kommunal veg Lerbern
- alternativ veg («midlertidig sti») for myke trafikanter på strekningen der dagens turvei opp til Lerberen sammenfaller med massetransporten

Transporten vil være mest intensiv i korte perioder, anslagsvis rundt fem uker i et år med høy aktivitet. I øvrige perioder forventes liten eller ingen anleggstrafikk. Utenom overnevnte trafikksikkerhetstiltak, er det også stilt krav til utarbeidelse av en driftsplan, som blant annet skal fastsette nærmere tidsbegrensninger for anleggstrafikk, varslingsplan, framdriftsplan for oppfylling og plan for gjennomføring av trafikksikkerhetstiltak og andre eventuelle, nødvendig vernetiltak, jf. planbestemmelse 4.1.3.

Overvannshåndtering

Overvannshåndteringen er behandlet gjennom en overordnet VAO-plan som følger planforslaget. Planen beskriver prinsipper for lokal håndtering av overvann, herunder infiltrasjon i topplag, fordrøyning, bruk av grønnstruktur og etablering av avskjærende og rensende tiltak for å hindre utslipp av partikler og sedimenter.

Reguleringsbestemmelsene stiller krav om at det utarbeides en teknisk plan for helhetlig overvannshåndtering for deponiet før tilkjøring av masser kan starte, jf. planbestemmelse 4.1.2. Denne skal detaljere og konkrete løsninger, basert på prinsippene lagt i overordnet VAO-plan.

Innkommne merknader til planoppstart

Ved varsel om oppstart kom det inn 8 merknader, herav seks fra offentlige organ og to fra private. Det ble varslet utvidelse av plangrensen grunnet trafikksikkerhetstiltak den 07.04.2025, og da kom

det inn to merknader, begge fra offentlige høringsinstanser (Statsforvalteren i Trøndelag og Trøndelag Fylkeskommune).

Innkomne merknader er oppsummert og kommentert i vedlagte merknadsskjemaer.

Administrasjonens vurdering

Administrasjonen vurderer at planforslaget er godt utredet, og at sentrale tema som landskap, naturmangfold, friluftsliv, kulturmiljø, støy, støv og trafikk er tilstrekkelig belyst. Det foreligger avbøtende tiltak og krav som samlet sett reduserer negative konsekvenser til et nivå som anses akseptabelt.

Planområdet brukes i dag aktivt til rekreasjon, både via grusveien opp til toppen av Lerberen og ferdsel langs kommunal veg Lerbern mot barnehage, diskgolfbane og friluftsområde. Økt tungtrafikk i anleggsperioder vil kunne oppleves som en belastning, særlig for myke trafikanter. Trafikksikkerhet har derfor vært viktig tema i planprosessen. Tiltak som fortau, gang- og sykkelveg og midlertidig alternativ turtrase vurderes som hensiktsmessige for å ivareta sikker ferdsel. Administrasjonen bemerker samtidig at fortau, i motsetning til gang- og sykkelveg, vil ligge inntil kommunal veg Lerbern, noe som fører til at tungtransport kan komme nært innpå myke trafikanter.

Utbedring av kommunal veg, samt fortau og GS-veg, medfører at noe dyrkajord beslaglegges, som utgjør en interessekonflikt med jordvernet. Administrasjonen mener trafikksikkerhet for myke trafikanter må prioriteres, og at omdisponering i dette tilfellet er forsvarlig. For å redusere arealbeslaget er det åpnet for avvik fra vegnormalen iht. bufferareal mellom fylkesveg og GS-veg (fra 3 m til 1,5 m). Det er også stilt krav om matjordsplan, som skal vise hvordan matjorda skal ivaretas. Overordnet skisse til matjordplan er vedlagt planforslaget.

Planforslaget innebærer endringer i landskap og terreng. Utfylling i steinbruddet, sammen med revegetering, vil etter endt deponering bidra til å i større grad tilbakeføre landskapet. Administrasjonen gjør likevel oppmerksom på at det fortsatt vil foreligge en bruddkant, men som ikke blir like markant som i dag. Planområdet inneholder ellers registrerte arter av forvaltningsinteresse og kulturminner, og disse er ivaretatt gjennom hensynssoner.

Vurdering av innkomne merknader

Ved varsel om oppstart kom det inn merknader både fra private og offentlige instanser. De private uttalelsene omhandler hovedsakelig trafikksikkerhet, belastning på nærområdet, støy/støv og behov for avklaringer knyttet til anleggstrafikk, utbedring av kryss og tidsbruk. Disse forholdene er fulgt opp, blant annet gjennom forslag om utbedring av veg, kryss, løsninger for myke trafikanter, samt gjennom krav til driftsplan. Administrasjonen vurderer at de private merknadene i hovedsak er ivaretatt.

Merknader fra offentlige høringsinstanser innebærer blant annet hensyn til naturmangfold, kulturmiljø, jordvern og trafikksikkerhet. Innspillene er i hovedsak fulgt opp, blant annet gjennom etablering av hensynssoner for kulturminner og naturverdier, krav om matjordsplan og tydeliggjøring av trafikksikkerhetstiltak. Øvrige merknader er vurdert og tatt inn der det har vært relevant. Administrasjonen mener at innkomne innspill samlet sett er tilstrekkelig håndtert i planforslaget.

Konklusjon

Administrasjonen vurderer at planforslaget er tilstrekkelig utredet og at negative konsekvenser i hovedsak er håndtert gjennom reguleringsbestemmelser og foreslåtte avbøtende tiltak. Trafikksikkerhet, kulturmiljø, naturverdier, friluftsliv og andre tema er ivaretatt på en tilfredsstillende måte, og videre detaljering knyttet til gjennomføring og drift håndteres gjennom krav om driftsplan, teknisk plan for helhetlig overvannshåndtering og matjordplan.

FNs bærekraftsmål

Bærekraftig utvikling innebærer at vi skal dekke våre behov i dag uten å ødelegge for mulighetene for at kommende generasjoner kan dekke sine behov. Bærekraftsmålene ser miljømessig, sosial og økonomisk utvikling i sammenheng. Bærekraftsmålene er universelle og gjelder for alle politikkområder, og krever helhetlig samfunnsplanlegging.

Planforslaget for Del av Lerberen – massedeponi berører særlig bærekraftsmål 11, 12, 13 og 15. Planen omfatter tiltak for trafiksikkerhet, som bidrar til et trygt og robust lokalsamfunn (mål 11). Gjennom håndtering av overskuddsmasser, matjordforvaltning og revegetering legger planen til rette for ansvarlig ressursbruk (mål 12). Krav til overvannshåndtering og klimatilpasning følger forventede klimaendringer og økt nedbør (mål 13). Videre berører planen hensyn til naturmangfold, artsliv, revegetering og forebygging av spredning av fremmede arter (mål 15).

Vedlegg

Reguleringsbestemmelser, Del av Lerberen- massedeponi 27.11.25

Plankart_Del av Lerberen- massedeponi_27.11.25-A0

Planbeskrivelse, Del av Lerberen- massedeponi_27.11.25

Matjordplan skisse, Del av Leberen- massedeponi

Geoteknisk vurdering

Klimagassbudsjett massedeponi Lerberen

Lerberen Naturmangfold og fremmede arter

Merknadsskjema begrenset varsling, Del av Lerberen- massedeponi 24.04.25

Merknadsskjema oppstart, Del av Lerberen- massedeponi 16.06.25

Notat ingeniørgeologi

Overordnet VAO-plan Lerberen massedeponi

ROS, Del av Lerberen- massedeponi 13.10.25

Støyyvurdering av Lerberen massedeponi

Utredning av trafikkforhold og trafiksikkerhet - Lerberen massedeponi

Referat fra oppstartsmøtet - planid 5057202402